



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА (КСО Г. СОСНОВОБОРСКА)

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2025-2027 годы

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе города Сосновоборска, утвержденным решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 06.12.2021 №14/53-р, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётного органа города Сосновоборска СФК 06 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2025-2027 годы, утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 13.11.2024 № 1663 (далее – МП, Программа), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральным законом № 273-ФЗ).

К числу приоритетов относятся сбережение народа Российской Федерации и Красноярского края, развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации и Красноярского края на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства.

Одним из базовых направлений реализации государственной политики является повышение доступности, эффективности и качества образования в

соответствии с реалиями настоящего и вызовами будущего за счет системных преобразований, которые обеспечат решение вопросов социально-экономического развития страны.

Также ключевым направлением становится создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости и всеобщности, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

- ▶ государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»¹;
- национальный проект «Образование» и 5 федеральных проектов, входящих в его состав: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего» (завершился в 2024 году);
- национальный проект «Семья» (начинается с 2025 года);
- национальный проект «Молодежь и дети» (начинается с 2025 года).
- ▶ государственная программа Красноярского края «Развитие образования»²;
- региональные проекты: «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (срок реализации 2021-2024), «Безопасность дорожного движения» (срок реализации 2019-2024);
- ведомственные проекты: «Создание современных центров подготовки кадров для агропромышленного комплекса края (срок реализации 2024-2026), «Модернизация инфраструктуры региональной системы образования и оздоровления детей» (срок реализации 2024-2026), «Профессионалитет для всех» (срок реализации 2025-2027).
- ▶ муниципальная программа «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

Достижение заявленных в паспорте Программы целей - «Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики города Сосновоборска; обеспечение поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа; отдых и оздоровление детей в летний период» будет достигнута через решение следующих задач:

1. создание в системе дошкольного образования равных возможностей для получения детьми современного качественного образования, соответствующего современным потребностям;
2. создание в системе начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей;
3. создание в системе дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования;

1 утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642

2 утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п

4. социальная поддержка детей сирот в части организации летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся под опекой, приобретение жилых помещений найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше;
5. создание условий для эффективного управления отраслью.

Задачи МП 2025-2027 решаются мероприятиями соответствующих Подпрограмм.

По сравнению с Программой на 2024-2026 годы, в первоначальной редакции утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 № 1510, цели и задачи Программы на 2025-2027 годов изменились, добавлена цель «Обеспечение поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа», также изменились задачи Программы: из одной³ задачи выделено три⁴ и добавлена новая задача «Социальная поддержка детей сирот в части организации летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся под опекой, приобретение жилых помещений найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше».

Таким образом, по рекомендациям КСО, в соответствии с государственной программой Красноярского края «Развитие образования» МП «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» была включена в структуру МП «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

После внесения вышеуказанных изменений цель и задачи МП стали сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

2. Оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Сосновоборска

Основным стратегическим документом, определяющим основные направления социально-экономического развития городского округа, является Стратегия социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года утвержденная решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 15.03.2021 № 7/19-р (далее – Стратегия, Стратегия СЭР).

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического

³ создание в системе общего и дополнительного образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей, отдыха и оздоровления детей в летний период.

⁴ 1) Создание в системе дошкольного образования равных возможностей для получения детьми современного качественного образования, соответствующего современным потребностям. 2) Создание в системе начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей. 3) Создание в системе дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования.

развития города Сосновоборска, повышение результативности расходов местного бюджета⁵.

Муниципальные программы разрабатываются⁶ в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития города. Рассматриваемая Программа является одним из инструментов реализации Стратегии.

Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 год⁷ (далее - План мероприятий), планируется осуществить путем проведения мероприятий, со сроком реализации 2023-2030 годы, которые предлагается реализовать в рамках МП.

Ранее КСО указывал, что в Плане мероприятий указаны некорректные (несуществующие) номера мероприятий МП и не установлены «целевые индикаторы» (показатели) реализации стратегии социально-экономического развития» взаимоувязанные с мероприятиями муниципальных программ, что не дает возможности оценить эффективность реализации мероприятий Программы относительно достижения целей социально-экономического развития города Сосновоборска. На момент составления настоящего заключения не учтены вышеуказанные предложения КСО, изложенные в Заключении от 27.06.2024⁸. КСО настаивает на внесение изменений в постановление администрации города Сосновоборска от 16.01.2024 № 38 «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года».

В представленном к проверке прогнозе социально-экономического развития города на 2025-2027 годы (далее - ПСЭР на 2025-2027 годы, Прогноз) часть плановых показателей по общему образованию на период 2025-2027 не заполняются, следовательно, сравнительный анализ проведен не в полном объеме.

Как и прежде, сравнительный анализ Стратегии, Прогноза, Плана мероприятий и муниципальной программы показал наличие расхождений значений показателей:

- целевой показатель МП 2025-2027 «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях» на 2025 год равен 85%, в Стратегии на 2025 год 100%, в Прогнозе СЭР, в Плане мероприятий целевых показателей нет, отклонение – 15%;
- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений 2025 года в Стратегии – 90,63%, в МП данный целевой показатель равен 92,5%, в Прогнозе такой показатель не предусмотрен, в

5 п. 1.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

6 п. 2.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564

7 утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 16.01.2024 № 38.

8 заключение Контрольно-счетного органа города Сосновоборска по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» №12 от 27.06.2024.

Плане мероприятий реализации стратегии СЭР целевых показателей нет, отклонение— 1,87%.

В целом цели и задачи Программы соответствуют целям, задачам и основным положениям в сфере образования, а также коррелируют с полномочиями, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

В паспорте Программы ответственным исполнителем является Управление образования администрации города Сосновоборска (далее — УО), и включены соисполнители Программы — Администрация города Сосновоборска, Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска.

Наименование Программы, ответственного исполнителя Программы соответствуют постановлению администрации города Сосновоборска от 06.11.2013 № 1847 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Сосновоборска» (в ред. от 11.11.2024 № 1643).

Программа имеет следующую структуру:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть, характеризующая текущего состояния сферы образования в городе Сосновоборске, состоящая из десяти пунктов;
- перечень целевых показателей (индикаторов) Программы 2025-2027 содержит 9 целевых показателей, что на 4 целевых показателя больше чем в Программе 2024-2026;
- информация о распределении планируемых расходов по отдельным мероприятиям программы, подпрограммам муниципальной программы;
- информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования.

Перечень подпрограмм (по рекомендациям КСО, изложенным в Заключении от 27.06.2024, Подпрограмма 1 Программы 2024-2026 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» разделена на 3 Подпрограммы):

- Подпрограмма 1. «Дошкольное образование» (9 мероприятий, 4 показателя результативности подпрограммы);
- Подпрограмма 2. «Начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование» (16 мероприятий, 10 показателей результативности подпрограммы);
- Подпрограмма 3. «Дополнительное образование детей» (4 мероприятия, 2 показателя результативности подпрограммы);
- Подпрограмма 4. «Опека и попечительство» (3 мероприятия, 3 показателя результативности подпрограммы);

- Подпрограмма 5. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» (4 мероприятия, 4 показателя результативности подпрограммы);
- отдельных мероприятий Программы не предусмотрено.

Следует отметить, что наименование разделов паспорта Программы и разделов Подпрограмм частично не соответствуют наименованиям разделов, установленным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации⁹ (далее – Порядок № 1564) и указано в приложении №1 к настоящему заключению.

► Анализ Программы

В связи с объединением двух муниципальных программ 2024-2026 «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» и «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска», в Программе 2025-2027 изменены цели:

1. Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики города Сосновоборска.
2. Обеспечение поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.
3. Отдых и оздоровление детей в летний период.

Новые цели решают пять задач:

1. Создание в системе дошкольного образования равных возможностей для получения детьми современного качественного образования, соответствующего современным потребностям.
2. Создание в системе начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей.
3. Создание в системе дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования.
4. Социальная поддержка детей сирот в части организации летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся под опекой, приобретение жилых помещений найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше.
5. Создание условий для эффективного управления отраслью.

Задачам соответствуют пять подпрограмм.

Цель и задачи Программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм.

Цель Программы «Отдых и оздоровление детей в летний период» решается задачами Подпрограмм 2, 4 и мероприятием в Подпрограмме 5.

Не учтены требования КСО, изложенные в Заключении от 27.06.2024:

- 1) цель Стратегии СЭР отражающая сферу образования¹⁰ имеет иную формулировку, отличную от указанной в МП «Стратегическая цель в области образования в городе Сосновоборске - это повышение доступности качественного

⁹ утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

¹⁰ цель 1. Улучшение качественных характеристик жизненного пространства для развития интеллектуального и творческого капитала горожан.

образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и потребностям граждан»;

2) в текстовой части Программы имеется раздел 10 «Информация о наличии в Программе мероприятий, реализуемых за счет средств внебюджетных источников (средств)», который в нарушение требований пункта 4.2¹¹ Порядок № 1564 не содержит информации, при наличии запланированных внебюджетных средств. КСО настаивает на внесение изменений в приложение 1 постановления от 16.11.2024 № 1663 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска», раздел 10 должен содержать информацию о мероприятиях реализуемых за счет внебюджетных источников.

Не учтены рекомендации КСО, изложенные в Заключении от 27.06.2024:

1) в части вынесения абсолютных величин показателей (количество: учреждений образования, детей разных возрастных групп, учащихся, педагогов и т. д.), указанные в разделе 2 Программы в отдельную таблицу для удобства восприятия значений показателей;

2) разделы 4, 7, 8, 9, 10 текстовой части Программы не информативны и содержат только ссылку на приложения к Программе, в нарушение требований пункта 4.2 Порядок № 1564.

Анализ полноты изложения данных в разделах Программы показал следующее.

В текстовой части раздела 2 МП 2025-2027 указано:

1. «В последние годы наблюдается тенденция сокращения численности воспитанников в связи с общей демографической ситуацией в регионе. Численность воспитанников детских садов с 2020 года сократилась более чем на 314 человек» КСО считает указанную информацию не актуальной для МП 2025-2027;

2. «По состоянию на 01.01.2024 года размер родительской платы в городе остается наименьшим среди муниципальных образований (городов) Красноярского края.» КСО считает необходимым, откорректировать указанную информацию, поскольку такой же размер платы как в Сосновоборске имеют еще 49 муниципальных образований Красноярского края;

3. «В период с 2020 по 2023 год во всех муниципальных общеобразовательных учреждениях открылись центры «Точки роста» гуманитарного и технологического образования в МАОУ СОШ №2 г. Сосновоборска (2020 г.), естественно-научной и технологической направленности в МАОУ «Гимназия №1» г. Сосновоборска, МАОУ СОШ № 5 г. Сосновоборска, 2021 г., МАОУ СОШ №4 г. Сосновоборска, (2022 г.), и в МАОУ ООШ №3 г. Сосновоборска (2023 г.)» КСО считает, что связи с Программой 2025-2027 не имеется, так как данные проекты закрыты в 2024 году;

4. «Распоряжение Министерства просвещения Российской Федерации от 22 июня 2023 г. № Р-139 «Об утверждении методологии Мотивирующего мониторинга деятельности исполнительных органов субъектов Российской

11 к) в случае наличия в программе мероприятий, реализуемых за счет средств внебюджетных источников (средств), - информацию, включающую данные о прогнозных расходах на реализацию программы.

Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования»» ссылка на документ, утратившего силу в связи с изданием Распоряжения Минпросвещения России от 16.07.2024 № Р-127.

КСО рекомендует актуализировать текстовую часть раздела 2 МП.

► *Анализ Подпрограмм*

Решение задачи Программы является целью Подпрограммы, решение задачи Подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия.

Не учтены требования КСО, в части добавления информации и ссылок на нормативные правовые акты¹², утвержденные для реализации мероприятий Подпрограммы, в раздел 2.4. «Механизм реализации подпрограммы». КСО настаивает на внесение изменений в разделы 2.4 текстовой части Подпрограмм (за исключением Подпрограммы 4) Приложения 4 к МП 2025-2027, утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 13.11.2024 № 1663, дополнив информацией о нормативно -правовых актах.

Не учтены рекомендации КСО, изложенные в Заключении от 27.06.2024:

- вся информация о реализации мероприятий Подпрограмм в области образования указана в разделе 2.1. «Постановка общегородской проблемы подпрограммы», вследствие чего остальные разделы 2.2, 2.3, 2.4 текстовой части Подпрограмм не информативны и содержат только ссылку на приложения к Подпрограммам.

Не исправлены замечания технического характера:

Подпрограмма 2:

- в Приложении 2 к паспорту Подпрограммы 2 не актуальная формулировка цели Подпрограммы 2, которая также не соответствует задаче 2 Программы.

Подпрограмма 3:

- в текстовой части раздела 2.1. Подпрограммы 3 указано «Доля детей и молодежи, занимающихся дополнительным образованием в муниципальных образовательных учреждениях, составляет 74,42 % от общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет», что не соответствует показателю результативности приложения 1 к Подпрограмме 3 «Охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5–18 лет) – 63% в 2024 году, 66% в 2025-2027 годах. Также КСО рекомендует использовать идентичность в наименовании показателей «доля».

Подпрограмма 4:

- в разделе 2.2 текстовой части формулировка цели и задачи Подпрограммы отличная от цели и задачи указанной в паспорте Подпрограммы (раздел 2.2 содержит 4 задачи, паспорт содержит 3 задачи);

- в Приложении 1 к паспорту Подпрограммы 4 формулировка цели не соответствует паспорту Подпрограммы и не соответствует задаче 4 Программы, в приложении 2 к паспорту Подпрограммы 4 цель отсутствует.

В Подпрограммах отсутствует информация о планируемом участии в национальных, региональных проектах, при том, что средства финансирования

12 п.2.4. Приложения № 6 к Порядку № 1564 «Если механизм реализации подпрограммы и (или) мероприятий подпрограммы утвержден нормативным правовым актом, приводится ссылка на нормативный правовой акт»

в «перечне мероприятий»¹³ Подпрограмм предусматриваются. КСО рекомендует указывать в текстовой части информацию о планируемом участии в проектах с указанием соответствующих НПА и суммах софинансирования.

Анализ полноты изложения данных в разделах Подпрограмм показал следующее:

- необходимо изменить формулировку мероприятия 1.2.3.¹⁴ Подпрограммы 2 (Приложения 2) на «Расходы на организацию и обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка», исключив ОВЗ.

► *Анализ целевых показателей (индикаторов) и показателей результативности:*

В соответствии с требованиями п. 4.3. Порядка № 1564 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей программы.

В МП 2025-2027 увеличилось количество показателей: 9 целевых индикаторов и 23 показателя результативности, из них 8 целевых индикаторов и 17 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным на 2025-2027 запланировано:

- > положительная динамика по 2 целевым индикаторам^{15 16};
- > положительная динамика по 1 показателю результативности¹⁷;
- > статичность по 7 целевым индикаторам и 22 показателям результативности, из них в трехлетнем периоде по одному показателю установлено значение 0%, а по семи показателям значение установлено на уровне 100%;
- > отрицательная динамика в трех летнем периоде не установлена.

Из 29 статичных показателей 2025-2027 годов четыре показателя уменьшается, восемь показателей увеличиваются по сравнению с фактическим 2024 годом. Следует отметить что, в основном все целевые индикаторы и показатели результативности Программы статичны на весь период реализации Программы, а целевые индикаторы и на долгосрочный период.

В отношении показателей Программы выявлено противоречие:

- в текстовой части раздела 2 Программы указано, что «Ежегодное увеличение числа учащихся общеобразовательных учреждений, и как следствие, число учащихся, обучающихся во вторую смену. Так за последние три года общая

¹³ приложение 2 к паспорту Подпрограммы

¹⁴ расходы на организацию и обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка

¹⁵ «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях»

¹⁶ «Уменьшение доли отмененных решений о передаче детей на воспитание в замещающую семью от общей численности детей проживающих в семьях»

¹⁷ «Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья»

численность учащихся выросла на 6,7% (384 чел.)», отмечается увеличение числа учащихся, при этом целевой показатель Программы «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет» статичен за период 2023-2027 и равен 99,8%.

Статичность показателей при росте числа детей, может означать отсутствие реального анализа текущего состояния сферы образования города Сосновоборска при подготовке проектов муниципальных программ. Подобный подход не позволяет в полной мере учитывать обоснованность и целесообразность проведения тех или иных мероприятий в рамках решения задач Программы.

В отношении показателей Программы выявлено отклонение:

- в текстовой части раздела 2 Программы указано, что «В новом 2024-2025 учебном году дополнительно открыто 3 группы для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, общее количество мест составляет 390. Таким образом, охват детей данного возраста дошкольным образованием увеличится на 10%, чем в предыдущий период», при этом в Приложении 1 к паспорту Подпрограммы 1 показатель результативности «Доступность дошкольного образования в возрасте от 1,5 до 3 лет» в 2024 -33%, в 2025- 50% (рост составил 17%, отклонение- 7%).

К проекту МП представлено пояснительная записка, в составе которой имеется финансово-экономическое обоснование целевых индикаторов и показателей результативности, но это не соответствует требованиям пункта 3.5¹⁸ Порядка № 1564. КСО рекомендует выделить из пояснительной записки обоснование расчетов в отдельный документ для большей информативности. Представленное финансово-экономическое обоснование в пояснительной записке раскрыто не полностью, отсутствует информация о расчетах на 2026, 2027 год.

Целевые показатели Программы — отражающие непосредственный результат от реализации подпрограммного мероприятия.

Целевой показатель Программы «Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования» дублируется с показателем результативности Подпрограммы 2 (Приложения 1)¹⁹. КСО считает целевой показатель Программы необходимо изменить (исключить).

КСО считает целевые показатели Программы ²⁰ ²¹ необходимо объединить в один целевой показатель, характеризующий единую (общую) цель Программы 3. «Отдых и оздоровление детей в летний период».

В целевых показателях МП 2025-2027 отсутствует показатель, характеризующий Подпрограмму 3²² и решающего задачу 3 Программы

18 «К проекту постановления прилагается пояснительная записка, и финансово-экономическое обоснование.»

19 доля обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования

20 доля детей, включенных в летний период в различные виды занятости, от общего количества детей в возрасте от 7 до 17 лет, обучающихся в образовательных организациях

21 доля лиц, оздоровившихся в загородных лагерях, в летний период, из числа подавших заявки несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях в возрасте от 7 до 17 лет

22 дополнительное образование детей

«Создание в системе дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования».

В заключении от 27.06.2024 было предложено дополнить перечень целевых показателей Программы обобщающим показателем «Уровень образования», в связи с тем, что данный показатель является основным показателем государственной программы Красноярского края «Развитие образования». Перечень целевых показателей Программы таким показателем дополнен не был. А целевой показатель Программы «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет» в полной мере не характеризует ни область дошкольного²³, ни область общего образования²⁴, ни область дополнительного образования. Данный целевой показатель не может быть показателем, обобщающим сферу образования и характеризующим Программу в целом.

Расхождение значений количественных показателей, указанных в приложении 3 к Программе «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий»:

- количество детей, в приложении 2 к паспорту Подпрограммы 1 «2210 детей будут получать услуги дошкольного образования» не соответствует показателю приложения 3 к Программе «2200 обучающихся программам дошкольного образования» (отклонение – 10);
- количество учащихся начальных классов (без детей ОВЗ) будут получать бесплатное горячие питание в приложении 2 к паспорту Подпрограммы 2 «2800» не соответствует показателю приложения 3 к Программе «2655» (отклонение – 145).

Показатель результативности — количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей подпрограммы.

Подпрограмма 1.

1. В связи с тем, что перечень мероприятий Подпрограммы 1 (приложение 2) содержит мероприятие «Приведение зданий и сооружений организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в соответствие с требованиями законодательства» на которое запланированы денежные средства по коду «ЦСР» 02100S5820 в сумме 9 103,2 тыс. руб., при этом перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 1 не содержит показателя, характеризующего приведение зданий в соответствие с законодательством. КСО рекомендует дополнить Приложение 1 показателем «Доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, соответствующим требованиям законодательства в общей численности дошкольных учреждений».

2. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 1 не содержит показателя, характеризующего обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, при том, что перечень мероприятий Подпрограммы 1 (приложение 2) содержит мероприятие

²³ доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет

²⁴ удельный вес численности населения в возрасте 7 - 18 лет, охваченного образованием в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в общей численности населения в возрасте 7 - 18 лет

«Проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» и денежные средства по коду «ЦСР» 021R373980 в сумме 1,4 тыс. руб. Рекомендуем дополнить Приложение 1 показателем результативности «Количество дошкольных учреждений, в которых проведены мероприятия, направленные на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении».

3. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 1 не содержит показателя, характеризующего предоставление компенсации родителям (законным представителям) детей, при этом перечень мероприятий Подпрограммы 1 (приложение 2) содержит мероприятие «Предоставление компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования» и денежные средства по коду «ЦСР» 0210075560 в сумме 1027,5 тыс. руб. КСО рекомендует дополнить Приложение 1 показателем результативности «Удельный вес граждан, фактически получивших компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, от общего числа граждан, имеющих право на указанные выплаты и обратившихся за их получением».

Подпрограмма 2.

1. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 2 не содержит показателя, характеризующего приведение зданий и сооружений организаций, реализующих общеобразовательные программы, в соответствие с требованиями законодательства, при том, что перечень мероприятий Подпрограммы 2 (приложение 2) содержит мероприятие «Приведение зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства» и содержит денежные средства по коду «ЦСР» 02200S5630 в сумме 10 341,0 тыс. руб. Рекомендуем дополнить Приложение 1 показателем результативности «Доля зданий муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, соответствующим требованиям законодательства, в общем числе зданий муниципальных общеобразовательных учреждений».

2. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 2 не содержит показателя, характеризующего обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, при том, что перечень мероприятий Подпрограммы 2 (приложение 2) содержит мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» и денежные средства по коду «ЦСР» 022R373980 в сумме 0,5 тыс. руб. Рекомендуем дополнить Приложение 1 показателем результативности «Количество учреждений, реализующих программы общего образования, в которых проведены мероприятия, направленные на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении».

3. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 2 не содержит показателя, характеризующего проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов

образования, при том, что перечень мероприятий Подпрограммы 2 (приложение 2) содержит мероприятие «Расходы на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования» и денежные средства по коду «ЦСР» 02200S5590 в сумме 1234,0 тыс. руб. Рекомендуем дополнить Приложение 1 показателем результативности «Доля муниципальных учреждений в сфере образования, в которых проведены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов».

4. Формулировка показателя результативности «Доля обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, включенных в летний период в различные виды занятости, в общей численности обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» не содержит слова «оздоровление и отдых», в связи с чем полностью не соотносится с задачей 4 Подпрограммы 2 «Обеспечить безопасный, качественный отдых и оздоровление детей в летний период». Необходимо дополнить (изменить) формулировку показателя.

5. КСО считает, что значение показателя результативности «Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях» в 2025, 2026 году равно 20,69% в приложении 1 к паспорту подпрограммы 2 неверно, исходя из данных текстовой части²⁵ Программы. Коэффициент показателя результативности должен быть 2025 «17,2%», 2026 «16,7%» согласно расчету²⁶ КСО.

Подпрограмма 4.

1. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 4 не содержит показателя, характеризующего обеспечение деятельности отдела опеки и попечительства, при этом перечень мероприятий Подпрограммы 4 (приложение 2) содержит мероприятие «Обеспечение деятельности муниципальных служащих» и денежные средства по коду «ЦСР» 0240075520 в сумме 16 891,2 тыс. руб. В связи с тем, что в Подпрограмме 4 выделена отдельная задача подпрограммы «Организация деятельности Отдела опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», которую должен характеризовать количественно измеримый параметр, необходимо добавить показатель результативности «Организация деятельности отдела опеки и попечительства в отношении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей» с единицей измерения количество 5 штатных единиц отдела.

КСО рекомендует изменить формулировку мероприятия «Обеспечение деятельности муниципальных служащих» на «Осуществление государственных полномочий по организации и обеспечению деятельности органа опеки и попечительству несовершеннолетних», а также указать ожидаемый

25 раздела 2 паспорта Подпрограммы 2 «По состоянию на 01.09.2024 года численность учащихся в общеобразовательных учреждениях составила 6122 человека, прогнозируется, что в 2025 году численность учащихся составит 6281 человек», в текстовой части раздела 2 Программы «...за последние три года общая численность учащихся выросла на 6,7% (384 чел.), численность учащихся, занимающихся во вторую смену, до 2331 человека», «...высокое значение показателя численности обучающихся во вторую смену будут частично решены после ввода в эксплуатацию здания школы на 1280 мест в I квартале 2025 г.».

26 $2331-1280=1051$ человек; $1051/6122*100=17,2\%$; $1051/6281*100=16,7\%$.

непосредственный результат в приложении 2 Подпрограммы 4 мероприятия «Обеспечение деятельности муниципальных служащих».

Подпрограмма 5.

1. Перечень показателей результативности приложения 1 к Паспорту Подпрограммы 5 не содержит показателя, характеризующего организацию и обеспечению отдыха и оздоровления детей, при том, что перечень мероприятий Подпрограммы 5 (приложение 2) содержит мероприятие «Осуществление государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» и денежные средства по коду «ЦСР» 0250076490 в сумме 13 757,1 тыс. руб. Необходимо добавить показатели результативности по аналогии с показателями результативности Подпрограммы 4 (приложение 1):

- доля лиц, оздоровившихся в загородных лагерях, из числа подавших заявки несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях в возрасте от 7 до 17 лет, в летний период;
- количество приобретенных путевок в загородные оздоровительные лагеря.

Ожидаемый непосредственный результат, указанный в приложении 2 Подпрограммы 5 изменить на «Обеспечение всех желающих детей путевками в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря ежегодно».

4. Анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы

Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 3 559 207,1 тыс. рублей за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 3 414 607,4 тыс. рублей или 95,9% от общего объема запланированных средств, за счет средств внебюджетных источников в размере 144 599,7 тыс. рублей и соответственно 4,1%, в том числе:

2025 год – 1 233 671,6 тыс. рублей или 34,7% от общего объема средств;

2026 год – 1 176 105,3 тыс. рублей или 33,0% от общего объема средств (снижение к 2025 году на 1,7%);

2027 год – 1 149 430,2 тыс. рублей или 32,3% от общего объема средств (снижение к 2025 году на 2,4%).

Сопоставление объемов финансирования Программы на 2024-2026²⁷ годы и объемов финансирования Программы на 2025-2027 годы представлено в приложении №2 к настоящему заключению.

Проведенный сравнительный анализ Программ показал следующее.

Общий объем ассигнований Программы 2025-2027 увеличивается на 273 677,6 тыс. рублей или на 8,3% по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2024-2026 годы. Изменения связаны с объединением двух муниципальных программ 2024-2026 «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» и «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска», а также ввода в эксплуатацию здания школы на 1280 мест в I квартале 2025 г.

²⁷ утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 № 1510

Анализ распределения объемов финансирования по подпрограммам показал, что наибольший удельный вес, составляют расходы, предусмотренные на реализацию Подпрограммы 2 «Начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование» (47,2% от общего объема финансирования Программы).

Капитальные расходы запланированы и перенесены с 2024 года на 2025 год трехлетнего периода Подпрограммы 2 за счет средств городского бюджета в объеме 40 000,0 тыс. рублей. Предполагаемая предельная сметная стоимость объекта инвестирования – 42 649 291,41 рублей согласно постановлению администрации города Сосновоборска в рамках субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности автономным учреждениям на реконструкцию крыши здания МАОУ СОШ № 5 г. Сосновоборска²⁸.

Объемы финансирования по суммам расходов на мероприятия, как в общих итоговых суммах, так и по отдельным позициям, указанные:

- в паспорте Программы в целом соответствуют приложениям 1 и 2 МП, за исключением суммы средства муниципального бюджета в паспорте МП указана 806 922,3 тыс. рублей, а в приложении 2 к МП - 805 122,3 тыс. рублей;
- в паспортах Подпрограмм, соответствуют данным приведенным в приложениях 2 к паспортам Подпрограмм.

Объем бюджетных средств, предусмотренный муниципальной программой на 2025-2027 годы, соответствует ассигнованиям, утвержденным решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 16.12.2024 № 43/205-р «О бюджете города Сосновоборска на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов».

Выводы:

1. Цели и задачи Программы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края, а также основным положениям Стратегии СЭР до 2030 года и ориентированы на развитие в сфере образования.

2. В Стратегии СЭР предусмотрены показатели характеризующих сферу образования. Планом реализации Стратегии выделены мероприятия в области образования, но указаны некорректные (несуществующие) номера мероприятий МП. По причине отсутствия в указанном Плане целевых индикаторов (показателей) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска невозможно оценить эффективность реализации Программы относительно достижения целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии. Следует отметить, что значения целевых показателей, предусмотренные МП на 2025 год, ниже значений, установленных Стратегией на 2025 год.

3. Учтены не все требования и рекомендации, изложенные в Заключении от 27.06.2024 по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной

²⁸ утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.07.2023 № 956 (в ред.от 26.12.2024 № 1868)

программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» за период 2024-2026.

4. В связи с объединением двух муниципальных программ 2024-2026 «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» и «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска», в Программе 2025-2027 частично отсутствуют необходимые целевые показатели Программы и показатели результативности Подпрограмм, отсутствует информация о планируемом участии в национальных, региональных проектах действующих в 2025 году, отсутствует информация и ссылки на нормативные правовые акты, утвержденные для реализации мероприятий подпрограммы, отсутствует информация о мероприятиях реализуемых за счет внебюджетных источников. Выявлены расхождения значений показателей. Имеются замечания технического характера. Требуется корректировка отдельных формулировок. Имеются замечания к текстовой части Программы и Подпрограмм.

5. Частично учтены рекомендации КСО в части предоставления информации по финансово-экономическому обоснованию целевых индикаторов и показателей результативности (представлены только за 2025 год). При этом обоснование финансовых ресурсов не представлено за исключением Подпрограммы 5. В нарушение требований пункта 3.5²⁹ Порядка № 1564 финансово-экономическое обоснование не выделено в отдельный документ.

6. Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 3 559 207,1 тыс. рублей за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 3 414 607,4 тыс. рублей или 95,9% от общего объема запланированных средств, за счет средств внебюджетных источников в размере 144 599,7 тыс. рублей и соответственно 4,1%. Общий объем ассигнований Программы 2025-2027 увеличивается на 273 677,6 тыс. рублей или на 8,3% по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2024-2026 годы.

7. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены. В результате проведенной экспертизы считаю целесообразным продлить срок действия действующей Программы за пределы текущего финансового года³⁰.

Предложения:

УПЭР администрации города Сосновоборска:

1. Принять меры к соблюдению законодательства о стратегическом планировании. Разработать и дополнить План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года перечнем целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии, внести изменения в постановление администрации города Сосновоборска от 16.01.2024 № 38 «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года».

29 «К проекту постановления прилагается пояснительная записка, и финансово-экономическое обоснование.»

30 программы разрабатываются на срок не менее трех лет (п.1.3 Порядка № 1564).

2. Во исполнение пункта 3.5³¹ Порядка № 1564 соблюдать требования в части (затребования) получения пояснительной записки и финансово-экономического обоснования проектов муниципальных программ.

3. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Программы при проверке и согласовании муниципальных программ.

4. Внести изменения в Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Сосновоборска, утвержденный постановлением администрации города от 18.09.2013 № 1564 либо утвердить его в новой редакции в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации.

Управлению образования администрации города Сосновоборска:

1. Принять меры по соблюдению порядка разработки муниципальных программ. Продлить срок действующей Программы за пределы текущего финансового года, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства.

2. Учесть нарушения, недостатки и замечания, в том числе технического характера, выявленные по результатам экспертизы Программы. Внести изменения в муниципальную программу³².

3. Разработать и предоставлять к проекту Программы отдельным документом полное (с 2026, 2027 годами) финансово-экономическое обоснование показателей (целевых индикаторов и показателей результативности) и финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.

4. Во исполнение п. 2.4. Приложения № 6 к Порядку № 1564 дополнить текстовую часть Программы и подпрограмм информацией и ссылками на нормативные правовые акты и о планируемом участии в национальных, региональных проектах с указанием соответствующих НПА и суммах софинансирования.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Контрольно-счетного органа города Сосновоборска в срок до 01.03.2025.

Председатель КСО г. Сосновоборска

Е.А. Горностаева

Исполнитель:
инспектор КСО Гришина Александра Андреевна
8 (39131) 2-28-24

31 «К проекту постановления прилагается пояснительная записка, и финансово-экономическое обоснование.»

32 муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (п. 3.9 Порядка № 1564).

Сравнительная таблица наименований разделов паспорта Программы и разделов Подпрограмм с наименованиями разделов, установленным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации³³

В паспорте Программы УО	В паспорте Программы приложение 2 к Порядку № 1564
Соисполнитель муниципальной программы	Соисполнитель муниципальной программы (исполнитель отдельных мероприятий программы)
В паспорте Подпрограммы УО	В паспорте Подпрограммы приложение 6 к Порядку № 1564
нет	Главный распорядитель бюджетных средств, определенный в муниципальной программе соисполнителем программы, реализующим настоящую подпрограмму (далее - исполнитель подпрограммы).
Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы	Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы, в том числе в разбивке по всем источникам финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

³³ утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

Сравнительная таблица сопоставления объемов финансирования Программы на 2024-2026³⁴ годы и объемов финансирования Программы на 2025-2027 годы

Источник финансиро- вания	Общий объем финансирования Программы 2024-2026 (тыс. рублей)				Уде- льн- ый вес	Общий объем финансирования Программы 2025-2027 (тыс. рублей)				Уде- льн- ый вес		
	Всего	В том числе по годам				%	Всего	В том числе по годам			%	
		2024	2025	2026				2025	2026			2027
Бюджет города	725 755,8	303 857,6	210 962,3	210 935,9	23,3	806 922,3	303 366,7	250 890,7	250 864,9	23,6		
Краевой бюджет	2 216 267,5	753 950,2	729 213,5	733 103,8	71,0	2 535 486,7	851 360,7	846 270,4	837 855,6	74,3		
Федераль- ный бюджет	179 204,8	62 334,4	61 340,8	55 529,6	5,7	73 998,4	30 744,3	30 744,3	12 509,8	2,2		
Итого бюджетн- ых ассигнова- ний:	3 121 228,1	1 120 142,2	1 001 516,6	999 569,3	95,0	3 414 607,4	1 185 471,7	1 127 905,4	1 101 230,3	95,94		
Внебюдж- етные источник и	164 301,4	67 901,6	48 199,9	48 199,9	5,0	144 599,7	48 199,9	48 199,9	48 199,9	4,06		
Всего средств на реализацию МП	3 285 529,5	1 188 043,8	1 049 716,5	1 047 769,2	100	3 559 207,1	1 233 671,6	1 176 105,3	1 149 430,2	100		
В том числе по подпрограммам												
Подпрограмм- а 1	3 219 846,5	1 165 362,0	1 028 215,9	1 026 268,6	98,0	1 585 681,5	528 561,5	528 560,0	528 560,0	44,6		
Подпрограмм- а 2	65 683,0	22 681,8	21 500,6	21 500,6	2,0	1 681 628,8	600 022,0	553 657,5	527 949,3	47,2		
Подпрограмма 3	-	-	-	-	-	115 157,7	38 385,9	38 385,9	38 385,9	3,2		
Подпрограмма 4	-	-	-	-	-	79 455,6	26 807,7	26 807,4	25 840,5	2,2		
Подпрограмма 5	-	-	-	-	-	97 283,5	39 894,5	28 694,5	28 694,5	2,7		

34 утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 № 1510 (ред. от 21.02.2024 №233)

19