



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА (КСО Г. СОСНОВОБОРСКА)

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2024-2026 годы

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе города Сосновоборска, утвержденным решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 06.12.2021 №14/53-р, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётного органа города Сосновоборска СФК 06 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 № 1510 (далее – МП, Программа), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральным законом № 273-ФЗ).

К числу приоритетов относятся сбережение народа Российской Федерации и Красноярского края, развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации и Красноярского края на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства.

Одним из базовых направлений реализации государственной политики является повышение доступности, эффективности и качества образования в соответствии с реалиями настоящего и вызовами будущего за счет системных

преобразований, которые обеспечат решение вопросов социально-экономического развития страны.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

- ▶ государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»¹;
 - национальный проект «Образование» и 5 федеральных проектов, входящих в его состав: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего»;
 - национальный проект «Демография» и 2 федеральных проекта, входящих в его состав: «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Спорт - норма жизни» (создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом).
- ▶ государственной программой Красноярского края «Развитие образования»²;
 - региональными проектами: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Содействие занятости», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»;
- ▶ муниципальной программы «Развитие общего³ образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

Достижение заявленной в паспорте Программы цели - «Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики города Сосновоборска, отдых и оздоровление детей в летний период» будет достигнута через решение следующих задач:

1. Создание в системе общего и дополнительного образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей, отдыха и оздоровления детей в летний период;
2. Создание условий для эффективного управления отраслью.

Цель и задачи МП сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования.

По сравнению с Программой на 2023-2025 годы, в первоначальной редакции утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1684, цели и задачи Программы на 2024-2026 годов не изменились (незначительно изменены значения двух показателей и дополнена текстовая часть МП).

Орган местного самоуправления вправе самостоятельно принять решение о том, в рамках какой муниципальной программы будет обеспечиваться достижение целей, поставленных в государственных программах субъекта Российской Федерации. При этом возможно как формирование отдельной муниципальной программы, соответствующей направлению муниципальной политики, так и

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642

² Утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п

³ Статья 63 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ определяет, что входит в понятие «общее образование», а именно образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

включение данного направления в муниципальные программы в качестве структурного элемента⁴.

Ориентируясь на цели и задачи государственной программы Красноярского края «Развитие образования», КСО предлагает рассмотреть возможность включения МП «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» в структуру МП «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

КСО также обращает внимание на то, что 20.09.2023 Постановлением Правительства Красноярского края № 736-п был утвержден новый Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, применяемый к правоотношениям, возникающим при разработке государственных программ Красноярского края, подлежащих реализации, начиная с 2024 года.

2. Оценка соответствия муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Сосновоборска

Основным стратегическим документом, определяющим основные направления социально-экономического развития городского округа, является Стратегия социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года утвержденная решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 15.03.2021 № 7/19-р (далее – Стратегия, Стратегия СЭР).

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Сосновоборска, повышение результативности расходов местного бюджета⁵.

Муниципальные программы разрабатываются⁶ в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития города. Рассматриваемая Программа является одним из инструментов реализации Стратегии.

В Стратегии определены приоритеты развития города Сосновоборска в области образования. В разделе 2 «Система целей и задач социально-экономического развития города Сосновоборска» в рамках задачи «Создание условий для формирования молодого поколения как личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной и конкурентоспособной» Стратегией обозначено ряд направлений решения данной задачи.

В качестве основных социально-экономических показателей города Сосновоборска до 2030 года системы образования Стратегия рассматривает:

⁴ п. 15 письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

⁵ п. 1.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

⁶ п. 2.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564

- долю муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (%) 2025 – 90,63%, 2030 – 94,79%;
- долю детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, (%) 2025 – 100%, 2030 – 100%.

Достижение стратегической цели и решение задач Стратегии, определенных Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года⁷ (далее - План мероприятий), планируется осуществить путем проведения мероприятий, со сроком реализации 2023-2030 годы, которые предлагается реализовать в рамках МП.

Планом предусмотрены мероприятия по развитию образования в городе Сосновоборске, но указаны некорректные (не существующие) номера мероприятий МП, что не позволило проанализировать механизм решения Программой целей и задач Стратегии.

Кроме того, Планом мероприятий не установлены «целевые индикаторы (показатели) реализации стратегии социально-экономического развития», в результате чего нет возможности оценить эффективность реализации мероприятий Программы относительно достижения целей социально-экономического развития города Сосновоборска (целевых ориентиров), содержащихся в Стратегии.

КСО считает необходимым разработать и дополнить указанный выше План мероприятий перечнем целевых индикаторов (показателей) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года, взаимосвязанных с мероприятиями муниципальных программ.

В представленном к проверке прогнозе социально-экономического развития города на 2024-2026 годы (далее - ПСЭР на 2024-2026 годы, Прогноз) часть плановых показателей по общему образованию на период 2024-2026 не заполняется, следовательно, сравнительный анализ проведен не в полном объеме.

Сравнительный анализ показателей Стратегии, Прогноза, Плана мероприятий и муниципальных программ:

1. целевой показатель МП 2024-2026 «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях» равен 82,3%, в Стратегии на 2025 год 100%, в Прогнозе 100%⁸, в Плане мероприятий целевых показателей нет, отклонение – 17,7%;

2. доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений 2025 года в Стратегии – 90,63%, в МП данный целевой показатель равен 87,5%, в Прогнозе такой показатель не предусмотрен, в Плане мероприятий реализации стратегии СЭР целевых показателей нет, отклонение – 3,13%.

Следует отметить, что значения целевых показателей, предусмотренные МП на 2025 год, ниже значений, установленных Стратегией.

⁷ Утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 16.01.2024 № 38.

⁸ в Прогнозе показатель «количество мест в дошкольных образовательных организациях муниципальной формы собственности (с учетом филиалов) 2210 соответствует численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, муниципальной формы собственности»

Согласно данным Сводного отчета об итогах реализации муниципальных программ города Сосновоборска за 2023 год:

- «обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях – 84,3%», что выше на 2% запланированного МП целевого показателя на 2024-2026 годы (82,3%);
- «доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, по данному показателю запланированный результат соответствует фактическому», фактический целевой показатель Программы в 2023 году так же, как и запланированный на 2024-2026 равен 87,5%.

В целом цели и задачи Программы соответствуют целям, задачам и основным положениям в сфере образования, а также коррелируют с полномочиями, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам анализа Стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года, Плана мероприятий реализации стратегии СЭР города до 2030 года, Прогноза СЭР на 2024-2026 годы и Программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2024-2026 годы имеет место расхождение значений показателей.

3. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

В паспорте Программы ответственным исполнителем указано Управление образования администрации города Сосновоборска (далее - УО), соисполнителя Программы — нет.

Наименования Программы, ответственного исполнителя Программы соответствуют постановлению администрации города Сосновоборска от 06.11.2013 № 1847 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Сосновоборска» (в ред. от 10.08.2023 №1084).

Программа имеет следующую структуру:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть, характеризующая текущего состояния сферы образования в городе Сосновоборске, состоящая из одиннадцати пунктов;
- перечень целевых показателей (индикаторов) Программы (пять целевых показателей)
- информация о распределении планируемых расходов по отдельным мероприятиям программы, подпрограммам муниципальной программы;
- информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования.

Перечень подпрограмм:

- Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» (20 мероприятий, 15 показателей результативности подпрограммы);
- Подпрограмма 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» (2 мероприятия, 5 показателей

результативности подпрограммы);

- отдельных мероприятий Программы не предусмотрено.

Наименование разделов паспорта Программы и разделов Подпрограмм частично не соответствуют наименованиям разделов, установленным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации⁹ (далее – Порядок № 1564) и указано в приложении №1 к заключению.

Кроме того, макетом подпрограммы приложением 6 к Порядку № 1564 в редакции постановления №1084 от 10.08.2023 не предусмотрены разделы текстовой части подпрограммы, указанные УО: «Оценка социально-экономической эффективности» и «Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы)».

► *Анализ Программы*

В паспорте отражена цель Программы: «Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики города Сосновоборска, отдых и оздоровление детей в летний период».

Цель решают две задачи:

1. создание в системе общего и дополнительного образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей, отдыха и оздоровления детей в летний период;
2. создание условий для эффективного управления отраслью.

Задачам соответствуют две подпрограммы.

В текстовой части раздела 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития отрасли, описание основных целей и задач Программы, прогноз развития отрасли» перечислены приоритеты, но отсутствует описание целей, задач Программы, и прогноз развития отрасли.

Так же цель Стратегии СЭР отражающая сферу образования¹⁰ имеет иную формулировку, отличную от указанной в МП «Стратегическая цель в области образования в городе Сосновоборске - это повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и потребностям граждан».

В сравнении с Программой 2023-2025¹¹ в Программе 2024-2026 в текстовой части Программы появился раздел 11 «Информация о наличии в Программе мероприятий, реализуемых за счет средств внебюджетных источников (средств)», который в нарушение требований пункта 4.2¹² Порядок № 1564 не содержит информации, при наличии запланированных внебюджетных средств.

Следует отметить, что вся информация о сфере образования в городе указана в разделах 2 и 6, разделы 4, 5, 7, 8, 9, 10 текстовой части Программы не

⁹ Утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

¹⁰ Цель 1. Улучшение качественных характеристик жизненного пространства для развития интеллектуального и творческого капитала горожан.

¹¹ в первоначальной редакции утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1684.

¹² к) в случае наличия в программе мероприятий, реализуемых за счет средств внебюджетных источников (средств), - информацию, включающую данные о прогнозных расходах на реализацию программы.

информативны и содержать только ссылку на приложения к Программе, в нарушение требований пункта 4.2 Порядок № 1564.

Замечание технического характера:

- в тексте раздела 2 Программы «В настоящее время доля педагогов в возрасте от 25 до 35 лет, работающих в учреждениях дополнительного образования, составляет 69,6 %, доля молодых специалистов (моложе 25 лет) составляет 11,1 %, при этом число педагогических работников пенсионного возраста (старше 55 лет) – 21,2%» сумма процентов более 100%, а именно 101,9%;
- в текстовой части Программы указано разное количество учащихся с ограниченными возможностями здоровья обучающихся по адаптированным образовательным программам (384 и 385).

КСО рекомендует, вынести абсолютные величины показателей (количество: учреждений образования, детей разных возрастных групп, учащихся, педагогов и т.д.) указанные в разделе 2 Программы в отдельную таблицу для удобства восприятия значений показателей.

Цель и задачи программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм.

► *Анализ Подпрограмм*

Решение задачи Программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия.

Анализ полноты изложения данных в разделах Подпрограмм показал следующее.

По аналогии с Программой, вся информация о реализации мероприятий подпрограмм в области образования указана в разделе 2.1. «Постановка общегородской проблемы подпрограммы» разделы 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 текстовой части Подпрограмм не информативны и содержать только ссылку на приложения к Подпрограммам.

В разделах 2.2. Подпрограмм 1 и 2 формулировка «Перечень целевых индикаторов подпрограммы» не соответствует формулировке в приложении 1 к паспорту подпрограмм «Перечень и значения показателей результативности подпрограммы», терминам пункта 1.6.¹³ и приложению 6 Порядка № 1564.

В разделах 2.2. подпрограмм не отражены прогнозируемые значения показателей результативности на весь период действия подпрограммы по годам, которые характеризуют достижимость и измеряемость поставленных целей и задач¹⁴.

В разделах 2.5 подпрограмм не отражена информация о порядке осуществления контроля за исполнением подпрограмм и финансового контроля со стороны органов власти.

Отдельно необходимо отметить несоответствие формулировок целей и задач подпрограмм в паспортах и в разделах 2.2. подпрограмм. С учетом указанного

¹³ абзац 8 пункта 1.6 «показатели результативности - измеряемые количественные показатели, отражающие изменения отдельных направлений соответствующей сферы, отраженных в подпрограммах и отдельных мероприятиях программы, и позволяющие оценить достижение задач программы»

¹⁴ п. 2.2. Приложения 6 к Порядку № 1564.

ранее разночтения, КСО рекомендует соблюдать единообразие формулировок таких позиций как цели, задачи, показатели.

Подпрограмма 1.

Наблюдается разночтение в наименованиях:

- Подпрограмма 1 «Развитие **дошкольного**, общего и дополнительного образования детей», приложение 1 и 2 к подпрограмме 1 «Цель: создание в системе **дошкольного**, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей, оздоровления детей в летний период»;
- паспорт и раздел 2.2. Подпрограммы 1 «Цель: создание в системе общего и дополнительного образования детей равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей, отдыха и оздоровления детей в летний период».

В разделах 2.4. «Механизм реализации подпрограммы» отражена неполная информация и отсутствующая ссылка на нормативные правовые акты¹⁵, утвержденные для реализации мероприятий подпрограммы. Например, не указан:

- Закона края от 26 июня 2014 года № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;
- Закона края от 27 декабря 2005 года № 17-4379 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по осуществлению присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы»;
- Закона края от 29 марта 2007 года № 22-6015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по предоставлению компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования»;
- Закона края от 27 декабря 2005 года № 17-4377 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;
- Закон Красноярского края от 19.04.2018 № 5-1533 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

¹⁵ п.2.4. Приложения № 6 к Порядку № 1564 «Если механизм реализации подпрограммы и (или) мероприятий подпрограммы утвержден нормативным правовым актом, приводится ссылка на нормативный правовой акт.»

КСО рекомендует:

- вывести из Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» в отдельное мероприятие Программы «Обеспечение и организацию отдыха и оздоровления детей в летний период» по аналогии с государственной программой Красноярского края «Развитие образования», так как организация отдыха в летний период не является частью образовательных программ, соответствующих федеральным государственным стандартам;
- объединить задачи 4, 5, 6 в одну задачу «Содействовать выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей, в рамках дополнительного образования», так как дополнительное образование в соответствии со статьей 75 Федеральный закон N 273-ФЗ «направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании».

Замечание технического характера:

- в текстовой части раздела 2.1. указана «Доля детей и молодежи, занимающихся дополнительным образованием в муниципальных образовательных учреждениях, составляет 73,35 % от общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет» не соответствует показателю результативности приложения 1 к подпрограмме 1 «Охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5–18 лет) – 66%;
- в текстовой части раздела 2 к паспорту подпрограммы 1 пункт «Мероприятия подпрограммы» указан дважды пункт 2.3. и пункт 2.7.

Подпрограмма 2.

В разделе 2.2 формулировка цели и задачи подпрограммы отличная от цели и задачи указанной в паспорте Подпрограммы.

По мнению КСО, показатели результативности подпрограммы 2 не характеризуют запланированные бюджетные средства на реализацию мероприятия данной подпрограммы и количественно не отражают ожидаемые результаты ее реализации, что не соответствует требованиям Порядка № 1564 (Приложение № 6).

Замечание технического характера:

- в разделе 2.2, абзац 4 ошибочно указан прошедший период «2022-2024 годы», должен быть «2024-2026».

► *Анализ целевых показателей (индикаторов) и показателей результативности:*

В соответствии с требованиями п. 4.3. Порядка № 1564 целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей программы.

В МП включены 5 целевых индикаторов и 20 показателей результативности: 4 целевых индикаторов и 15 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным на 2024-2026 запланировано:

- > положительная динамика по 1 показателю результативности¹⁶;
- > статичность по 5 целевым индикаторам и 19 показателям результативности, из них в трехлетнем периоде по одному показателю установлено значение 0%, а по пяти показателям значение установлено на уровне 100%;
- > отрицательная динамика в трех летнем периоде не установлена.

Следует отметить, что из 24 статичных показателей, один показатель уменьшается, а три показателя увеличиваются по сравнению с годом, предшествующим реализации Программы (фактическим 2023), а далее тоже сохраняют статичность.

В основном все целевые индикаторы и показатели результативности Программы статичны на весь период реализации Программы, а целевые индикаторы и на долгосрочный период.

В отношении показателей Программы выявлено противоречие с разделом 2 Программы, где указано:

- ежегодное увеличение числа учащихся общеобразовательных учреждений, и как следствие, число учащихся, обучающихся во вторую смену. Так за последние три года общая численность учащихся выросла на 28,0% (545 чел.);
- в новом 2023-2024 учебном году дополнительно открыто 5 групп для детей в возрасте от 2-х до 3-х лет, общее количество мест составляет 330. Таким образом, охват детей данного возраста дошкольным образованием увеличится на 5%;
- увеличение доли охвата детей дополнительными образовательными программами, направленными на развитие их способностей.

Статичность показателей при росте числа детей, может означать отсутствие реального анализа текущего состояния сферы образования города Сосновоборска при подготовке проектов муниципальных программ. Подобный подход не позволяет в полной мере учитывать обоснованность и целесообразность проведения тех или иных мероприятий в рамках решения задач Программы.

По сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2023-2025 годы, количество индикаторов и показателей результативности не изменилось. Следует отметить, что из 25 показателей Программы 2023-2025, только два показателя имеют значение отличное от показателей Программы 2024-2026.

Источники информации (ведомственная отчетность по форме, утвержденной правовым актом администрации города, и (или) формы государственной статистической отчетности¹⁷ и т.д.) для установления значений показателей результативности указаны без ссылки на конкретный документ, таким образом, отсутствует возможность определить достоверность¹⁸ и достижения заданных показателей. А источник информации «Финансовое управление администрации города Сосновоборска» указанный в приложении 1 к паспорту подпрограммы 2 не соответствует п. 4.3. Порядка № 1564.

К проекту МП не представлено (отсутствует) финансово-экономическое обоснование всех целевых индикаторов и показателей результативности, что не

¹⁶ «Удельный вес воспитанников муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, обучающихся в условиях, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общей численности воспитанников муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования»

¹⁷ статистический отчет «Возрастно-половой состав постоянного населения по отдельным возрастным группам по городскому округу», формы федерального статистического наблюдения N ОО-1, N 85-К, N 1-ДОП

¹⁸ п. 4.3 Порядка №1564 «быть достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки)»

соответствует требованиям пункта 3.5¹⁹ Порядка № 1564, в связи с чем подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Программы не представляется возможным.

Целевые показатели Программы — отражающие непосредственный результат от реализации подпрограммного мероприятия.

По мнению КСО Программа реализует четыре основных направления: дошкольное образование, общее (начальное, основное, среднее) образование, развития способностей и талантов у детей в рамках дополнительного образования, отдых и оздоровление детей, и соответственно целевые индикаторы должны характеризовать ход реализации этих направлений МП, решение основных задач и достижение целей.

Целевой индикатор «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет» в полной мере не характеризует ни область дошкольного²⁰, ни область общего образования²¹, а больше подходит для области дополнительного образования.

Приложение №6 постановления Правительства РФ от 03.04.2021 N 542²² определяет методику и порядок расчета показателя "Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи", составной частью которого является «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет (17 лет включительно), охваченных услугами в сфере дополнительного образования». Среди целевых показателей Программы 2024-2026 нет показателей, характеризующих дополнительное образование либо поддержки талантливых детей. Рекомендую изменить формулировку показателя на «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги **по дополнительному образованию** в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы».

А также предлагаю дополнить перечень целевых показателей Программы обобщающим показателем «Уровень образования», при том что, данный показатель является основным показателем государственной программы Красноярского края "Развитие образования". Приложение №5 постановления Правительства РФ от 03.04.2021 N 542 определяет методику и порядок расчета показателя "Уровень образования" за отчетный период.

Считаю нецелесообразным установление в качестве показателя «Количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющих детей» как целевого индикатора Программы, так как подход к планированию деятельности психолого-медико-педагогической комиссии не отвечает признакам документа стратегического планирования муниципальной

¹⁹ «К проекту постановления прилагается пояснительная записка, и финансово-экономическое обоснование.»

²⁰ Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет

²¹ Удельный вес численности населения в возрасте 7 - 18 лет, охваченного образованием в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в общей численности населения в возрасте 7 - 18 лет

²² Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 N 542 (ред. от 01.07.2023) "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. N 915"

программы. Вышеуказанный показатель может характеризовать мероприятия подпрограммы 1.

Показатель результативности — количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей подпрограммы.

По мнению КСО, есть необходимость пересмотреть перечень показателей результативности Подпрограммы 2, так как установленные показатели не взаимосвязаны с направлениями расходов, непосредственно включенных в мероприятия подпрограммы:

а) добавить показатели, количественно характеризующие деятельность Управления образования и подведомственного казенного учреждения к примеру:

- исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств в отношении 16 учреждений ежегодно;
- обеспечение деятельности Управления образования штатной численностью 6,1 человек;
- обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения обеспечения исполнения полномочий в области образования «Ресурсный центр» города Сосновоборска штатной численностью 17 человек;
- обеспечение финансового сопровождения (консолидированного бухгалтерское обслуживание) 16 организации ежегодно;

б) исключить не информативные показатели такие как:

- своевременность утверждения муниципальных заданий подведомственным Главному распорядителю учреждений на текущий финансовый год и плановый период в срок, установленный п. 3 Порядка и условий формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Сосновоборска от 16.10.2015 N 1576;
- своевременность утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Главному распорядителю учреждений на текущий финансовый год и плановый период в соответствии со сроками, утвержденными органами исполнительной власти города Сосновоборска, осуществляющими функции и полномочия учредителя;
- своевременность представления уточненного фрагмента реестра расходных обязательств Главного распорядителя.

Связь мероприятий «Руководство и управление в сфере установленных функций, возложенных на органы местного самоуправления» и «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений» установлена Программой с показателем результативности «Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности», который не позволяет в полной мере оценить эффективность деятельности Управления образования и подведомственных ему казенных учреждений.

В подпрограмме 1 задачу № 2 «Обеспечить условия и качество обучения, соответствующие федеральным государственным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, федеральному государственному образовательному стандарту начального общего образования обучающихся с

ограниченными возможностями здоровья и федеральному государственному образовательному стандарту образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)» определяет показатель результативности «Доля общеобразовательных учреждений, в которых действуют наблюдательные советы». КСО считает, что данный показатель может характеризовать задачу подпрограммы 2 «Организация деятельности Управления образования администрации города Сосновоборска, направленной на эффективное управление отраслью.», так как в соответствии со статьей 26 «Управление образовательной деятельностью» Федерального закон N 273-ФЗ и Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", к компетенции наблюдательного совета относятся вопросы управленческого характера.

В подпрограмме 1 отсутствуют показатели, характеризующие:

- повышение квалификации, профессиональной переподготовки и повышение профессионального уровня педагогических кадров, а это одно из направлений²³ решения задачи²⁴ Стратегии и включено в План реализации мероприятий Стратегии;
- проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования²⁵;
- приведение зданий и сооружений организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в соответствие с требованиями законодательства²⁶;
- приведение зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства²⁷.

КСО предлагает:

- уточнить формулировку показателя «Отношение численности детей в возрасте 3–7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, **скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе,** проживающих на территории города Сосновоборска (с учетом групп кратковременного пребывания)»;
- расширить формулировку показателя «Доля оздоровленных детей школьного возраста» добавив «детей, охваченных разными видами отдыха, в возрасте от 7 до 17 лет, от общего количества обучающихся в образовательных учреждениях»;

²³ повышение кадрового потенциала системы образования

²⁴ задача Стратегии «Создание условий для формирования молодого поколения как личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной и конкурентоспособной»

²⁵ мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов направлены на 100% обеспечение безопасности детей и поэтому требует взаимосвязи с отдельным показателем

²⁶ при расчете объема субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приведение зданий и сооружений организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в соответствие с требованиями законодательства на 2024 год применялся показатель «Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» равный 2382 человек

²⁷ при расчете объема субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приведение зданий и сооружений организаций, реализующих образовательные программы общего образования, в соответствие с требованиями законодательства на 2024 год применялся показатель «Численность обучающихся в общеобразовательных организациях» равный 5639 человек

- использовать формулировки показателей из соглашений о предоставлении субсидий²⁸ при условии, что средства финансируются полностью из краевого бюджета.

КСО рекомендует дополнить перечни показателей результативности подпрограммы 1 количественными и относительными параметрами, позволяющими получить более полное представление о решении задач и достижении цели Программы. Например:

- удельный вес численности педагогических работников общеобразовательных организаций в возрасте до 25 лет в общей численности педагогических работников общеобразовательных организаций;
- доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста.

Замечание технического характера:

- количество детей, в приложении 2 к паспорту подпрограммы 1 «2210 детей будут получать услуги дошкольного образования» не соответствует показателю приложения 3 к Программе «2200 обещающихся программам дошкольного образования»;
- количество учащихся начальных классов в приложении 2 к паспорту подпрограммы 1 «2369» не соответствует показателю приложения 3 к Программе «2655».

На момент проверки Программа на 2023-2025 годы не утратила силу и Требования, установленные п. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска» на 2023-2025 годы и принятия проверяемой Программы 2024-2026 годы, не соблюдены, поскольку по результатам оценки эффективности Программа 2023-2025 была признана высоко²⁹ эффективной. Прекращение действия Программы ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

4. Анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы

Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 3 116 565,6 тыс. рублей за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 2 971 965,9 тыс. рублей или 95,4% от общего объема запланированных средств, за счет средств внебюджетных источников в размере 144 599,7 тыс. рублей и соответственно 4,6%, в том числе:
2024 год – 1 116 444,4 тыс. рублей или 35,8% от общего объема средств;
2025 год – 1 013 291,3 тыс. рублей или 32,5% от общего объема средств (снижение к 2024 году на 3,3%);

²⁸ Соглашение №04733000-1-2024-002 от 19.01.2024 «Доля обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, предусматривающее наличие горячих блюд, не считая горячего напитка, к общему количеству обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях»

²⁹ Уровень эффективности Подпрограммы 1 - 1,13 и Подпрограммы 2 – 1,00. Диапазоны значений, характеризующие эффективность подпрограмм: 0,9 <= Iэ <= 1,1 - высокий уровень эффективности;

2026 год – 986 829,9 тыс. рублей или 31,7% от общего объема средств (снижение к 2024 году на 0,8%).

Сопоставление объемов финансирования Программы на 2023-2025³⁰ годы и объемов финансирования Программы на 2024-2026 годы представлено в приложении №2 к заключению. Проведенный сравнительный анализ Программ показал следующее.

Программой на 2024-2026 годы сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2023-2025 годы.

Общий объем ассигнований Программы 2024-2026 увеличивается на 153774,9 тыс. рублей или на 5,2% по сравнению с первоначальной редакцией Программы на 2023-2025 годы.

Изменения связаны с увеличением расходов по Подпрограмме 1 (на 145 757,6 тыс. рублей или +5,0% к объему Подпрограммы на период 2023-2025 в трехлетнем периоде) и по Подпрограмме 2 (на 8017,3 тыс. рублей или +14% к объему Подпрограммы на период 2023-2025 в трехлетнем периоде). Причины увеличения расходов при статичности целевых индикаторов и показателей результативности не отражены в текстовой части Программы.

Анализ распределения объемов финансирования по подпрограммам показал, что наибольший удельный вес, как и в предшествующие периоды, составляют расходы, предусмотренные на реализацию Подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» (97,9% от общего объема финансирования Программы). В рамках реализации данной подпрограммы расходуются средства всех уровней бюджетов и внебюджетные средства на осуществление воспитательно-педагогической, административно-управленческой и обеспечивающей деятельности девяти дошкольных учреждений, пяти школ, одного учреждения дополнительного образования и психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе оплата труда, расходы на содержание, оснащение, ремонт, питание и организация отдыха и оздоровления детей.

Капитальные расходы запланированы в 2024 году трехлетнего периода Подпрограммой 1 за счет средств городского бюджета в объеме 40 000,0 тыс. рублей в рамках субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности автономным учреждениям на реконструкцию крыши здания МАОУ СОШ № 5 г. Сосновоборска³¹.

В 2024 году запланировано на ремонт фасада МАОУ СОШ №4 г. Сосновоборска 40 000,0 тыс. рублей в рамках субсидии автономным учреждениям на иные цели.

Однако в пояснительной записке к проекту постановления об утверждении МП эта информация не раскрыта. Так же следует отметить что информация о расходах на реализацию Подпрограммы 1 раскрыта формально, нет информация о средствах, запланированных на мероприятия Подпрограммы и взаимосвязи их с показателями результативности.

Финансирование Подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования» составляет 2,1% от общего объема. В рамках данной подпрограммы расходуются средства муниципального бюджета на осуществление деятельности Управление

³⁰ Утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1684

³¹ Утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.07.2023 № 956

образования администрации города Сосновоборска и муниципального казенного учреждения обеспечения исполнения полномочий в области образования «Ресурсный центр» города Сосновоборска. В пояснительной записке к проекту постановления об утверждении МП информация о расходах Подпрограммы 2 раскрыта в полном объеме.

Объемы финансирования по суммам расходов на мероприятия, как в общих итоговых суммах, так и по отдельным позициям, указанные:

- в паспорте Программы соответствуют приложениям 1 и 2 МП,
- в паспортах Подпрограмм, соответствуют данным приведенным в приложениях № 2 к паспортам Подпрограмм.

Объем бюджетных средств, предусмотренный муниципальной программой на 2024-2026 годы, соответствует ассигнованиям, утвержденным решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 18.12.2023 № 34/154-р «О бюджете города Сосновоборска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Выводы:

1. Цели и задачи Программы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края, а также основным положениям Стратегии СЭР до 2030 года и ориентированы на развитие в сфере образования.

2. В Стратегии СЭР предусмотрены показатели характеризующих сферу образования. Планом реализации Стратегии выделены мероприятия в области образования. По причине отсутствия в указанном Плане целевых индикаторов (показателей) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска невозможно оценить эффективность реализации Программы относительно достижения целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии. Следует отметить, что значения целевых показателей, предусмотренные МП на 2025 год, ниже значений, установленных Стратегией на 2025 год.

3. Цель и задача Программы не изменились по сравнению с Программой на 2023-2025 годы, что указывает на преемственность.

4. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Программы не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования (расчетов) и информации об абсолютных (количественных) значениях показателей.

5. Отсутствие в материалах к Проекту МП финансово-экономического обоснования показателей, отсутствие расчетов финансовых ресурсов на реализацию Программы не обеспечивает их «прозрачность».

6. Установленные показатели результативности подпрограммы 2 не взаимоувязаны с направлениями расходов, непосредственно включенных в мероприятия подпрограммы и количественно не отражают ожидаемые результаты от ее реализации.

7. Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 3 116 565,6 тыс. рублей за счет средств вышестоящих бюджетов и средств бюджета города в размере 2 971 965,9 тыс. рублей или 95,4% от общего объема запланированных средств, за счет средств внебюджетных источников в размере 144 599,7 тыс. рублей и соответственно 4,6%. Общий объем ассигнований Программы 2024-2026 увеличивается на 153774,9 тыс. рублей или на 5,2% по сравнению с первоначальной редакцией Программы на

2023-2025 годы.

8. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены. В результате проведенной экспертизы считаю целесообразным продлить срок действия действующей Программы за пределы текущего финансового года³².

Предложения:

УПЭР администрации города Сосновоборска:

1. Разработать и дополнить План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года перечнем целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии.

2. Внести изменения в Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Сосновоборска, утвержденный постановлением администрации города от 18.09.2013 № 1564 либо утвердить его в новой редакции в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации.

3. Ориентируясь на цели и задачи государственной программы Красноярского края «Развитие образования», рассмотреть возможность включения муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» в структуру МП «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

Управлению образования администрации города Сосновоборска:

1. Принять меры к соблюдению законодательства о стратегическом планировании. Продлить срок действующей Программы за пределы текущего финансового года, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства.

2. Учесть нарушения, недостатки и замечания, в том числе технического характера, выявленные по результатам экспертизы Программы. Внести изменения в муниципальную программу.

3. Разработать и предоставлять к проекту Программы финансово-экономического обоснования показателей (целевых индикаторов и показателей результативности) и финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Контрольно-счетного органа города Сосновоборска в срок, не позднее 1.09.2024 года.

Председатель КСО г. Сосновоборска

Горностаева Е.А.

8(392) 312-28-24

³² Программы разрабатываются на срок не менее трех лет (п.1.3 Порядка № 1564).

Сравнительная таблица наименований разделов паспорта Программы и разделов Подпрограмм с наименованиями разделов, установленным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации³³

В паспорте Программы УО	В паспорте Программы приложение 2 к Порядку № 1564
Соисполнитель муниципальной программы	Соисполнитель муниципальной программы (исполнитель отдельных мероприятий программы)
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Информация по ресурсному обеспечению программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования по годам реализации программы
В паспорте Подпрограммы УО	В паспорте Подпрограммы приложение 6 к Порядку № 1564
нет	Главный распорядитель бюджетных средств, определенный в муниципальной программе соисполнителем программы, реализующим настоящую подпрограмму (далее - исполнитель подпрограммы).
Целевые индикаторы Подпрограммы	Перечень и значения показателей результативности подпрограммы
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы, в том числе в разбивке по всем источникам финансирования на очередной финансовый год и плановый период.
Система организации контроля за исполнением Подпрограммы	нет

³³ Утв. постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

Сравнительная таблица сопоставления объемов финансирования Программы на 2023-2025³⁴ годы и объемов финансирования Программы на 2024-2026 годы

Источник финансирования	Общий объем финансирования Программы 2023-2025 (тыс. рублей)				Удельный вес	Общий объем финансирования Программы 2024-2026 (тыс. рублей)				Удельный вес
	Всего	В том числе по годам				%	Всего	В том числе по годам		
2023		2024	2025	2024	2025			2026		
Бюджет города	620 293,1	214 792,6	202 762,7	202 737,8	20,9	725 755,8	303 857,6	210 962,3	210 935,9	23,3
Краевой бюджет	2 137 826,4	715 587,6	714 715,3	707 523,5	72,2	2 183 883,3	737 473,1	727 038,2	719 372,0	70,1
Федеральный бюджет	58 252,9	26 028,0	24 916,2	7 308,7	2,0	62 326,8	26 913,8	27 090,9	8 322,1	2,0
Итого бюджетных ассигнований:	2 816 372,4	956 408,2	942 394,2	917 570,0	95,1	2 971 965,9	1 068 244,5	965 091,4	938 630,0	95,4
Внебюджетные источники	146 418,3	48 806,1	48 806,1	48 806,1	4,9	144 599,7	48 199,9	48 199,9	48 199,9	4,6
Всего средств на реализацию МП	2 962 790,7	1 005 214,3	991 200,3	966 376,1	100	3 116 565,6	1 116 444,4	1 013 291,3	986 829,9	100
В том числе по подпрограммам										
Подпрограмма 1	2 906 306,2	986 158,6	972 485,9	947 661,7	98,1	3 052 063,8	1 094 943,8	991 790,7	965 329,3	97,9
Подпрограмма 2	56 484,5	19 055,7	18 714,4	18 714,4	1,9	64 501,8	21 500,6	21 500,6	21 500,6	2,1

нет другово

³⁴ Утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1684