



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА (КСО Г. СОСНОВОБОРСКА)

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Sosnovoborske»

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе города Sosnovoborska, утвержденным решением Sosnovoborskogo городского Совета депутатов от 06.12.2021 №14/53-р, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётного органа города Sosnovoborska СФК 06 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Sosnovoborske», утвержденной Постановлением администрации города Sosnovoborska от 14.11.2023 № 1517.

По результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Sosnovoborske» на 2024-2026 годы установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере опеки и попечительства

Задачи государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству определены Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее — Закон об опеке и попечительстве):

- 1) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства;
- 2) защита прав и законных интересов подопечных;
- 3) обеспечение достойного уровня жизни подопечных;
- 4) обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий;
- 5) обеспечение государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных, и стимулирование такой деятельности.

Законом об опеке и попечительстве установлено, что правовое регулирование опеки и попечительства осуществляется нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права¹.

Приоритеты государственной семейной политики Российской Федерации определены Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года².

К числу таких приоритетов относятся утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В указанной Концепции среди основных задач государственной семейной политики к сфере опеки и попечительства отнесены:

задача по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, решение которой включает в себя в том числе обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по достижению ими возраста 23 лет, жилыми помещениями, а также проведение мероприятий по обеспечению сохранности закрепленных за детьми помещений;

задача по развитию жизнеохранительной функции семьи и созданию условий для обеспечения здоровья ее членов, решение которой включает в себя в том числе обеспечение отдыха и оздоровления детей;

задача по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, решение которой включает в себя в том числе пропаганду семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о механизмах государственной поддержки семей, принимающих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

задача по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи, решение которой включает в себя в том числе обеспечение преимущественно семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение комплексной и системной поддержки замещающих семей, формирование соответствующего общественного мнения, привлечение к этой деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата

¹ Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

² Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р

детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются:

государственные программы Российской Федерации «Развитие образования»³, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁴.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в рассматриваемой сфере соответствуют вышеозначенным и определены в том числе в государственных программах Красноярского края «Развитие образования»⁵, «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»⁶.

На уровне муниципального образования город Сосновоборск утверждена муниципальная программа «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» на период 2024-2026 годы (далее – Программа).

Достижение заявленной в паспорте Программы цели: «Создание в городе Сосновоборске необходимых условий для профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, развития института семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения социальной защищенности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» планируется путем решения следующих задач:

1. Создание и обеспечение отдыха и оздоровления для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях в возрасте до 17 лет, в летний период;

2. Обеспечить приобретение жилых помещений для предоставления по договору специализированного найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, состоящих на учете на получение жилого помещения;

3. Организация деятельности органа опеки и попечительства администрации города Сосновоборска, направленной на эффективное управление отраслью.

Таким образом, цели и задачи Программы сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в рассматриваемой сфере.

По сравнению с Программой на 2023-2025 годы, в первоначальной редакции утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1679, цели и задачи Программы на 2024-2026 годов не изменились (незначительно изменены формулировки задач Программы без изменения смысловой направленности).

³ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642.

⁴ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

⁵ Утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п (ред. от 13.12.2023).

⁶ Утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п (ред. от 28.11.2023).

Орган местного самоуправления вправе самостоятельно принять решение о том, в рамках какой муниципальной программы будет обеспечиваться достижение целей, поставленных в государственных программах субъекта Российской Федерации. При этом возможно как формирование отдельной муниципальной программы, соответствующей направлению муниципальной политики, так и включение данного направления в муниципальные программы в качестве структурного элемента⁷.

Ориентируясь на цели и задачи государственной программы Красноярского края «Развитие образования», КСО предлагает рассмотреть возможность включения Программы в структуру муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

КСО также обращает внимание на то, что 20.09.2023 Постановлением Правительства Красноярского края № 736-п был утвержден новый Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, применяемый к правоотношениям, возникающим при разработке государственных программ Красноярского края, подлежащих реализации, начиная с 2024 года.

2. Оценка соответствия проекта муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития города Сосновоборска

Основным стратегическим документом, определяющим основные направления социально-экономического развития городского округа, является Стратегия социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года утвержденная решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 15.03.2021 № 7/19-р (далее – Стратегия, Стратегия СЭР, СЭР).

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Сосновоборска, повышение результативности расходов местного бюджета⁸.

Муниципальные программы разрабатываются⁹ в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития города. Рассматриваемая Программа является одним из инструментов реализации Стратегии.

В Стратегии отдельно не определены приоритеты развития города Сосновоборска в области опеки и попечительства.

⁷ П. 15 письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

⁸ п. 1.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

⁹ п. 2.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564

В разделе 2 «Система целей и задач социально-экономического развития города Сосновоборска» в рамках задачи «Создание условий для формирования молодого поколения как личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной и конкурентоспособной» одним из направлений решения данной задачи обозначено «укрепление института семьи, поддержка молодых семей».

В качестве одного из основных показателей текущего состояния системы образования города Стратегия рассматривает «обеспечение безопасного и качественного отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время».

В Стратегии СЭР нет индекса и показателей, характеризующих сферу опеки и попечительства и дающих возможность оценить достижение целей и решение задач Стратегии в данной области.

Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года¹⁰ не предусмотрены (не выделены) мероприятия по опеке и попечительству, что не позволило проанализировать механизм решения Программой целей и задач Стратегии.

Планом мероприятий также не установлены целевые индикаторы (показатели) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска, в результате чего нет возможности оценить эффективность реализации Программы относительно достижения целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии.

КСО считает необходимым разработать и дополнить указанный выше план мероприятий перечнем целевых индикаторов (показателей) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года.

В целом цели и задачи Программы соответствуют целям, задачам и основным положениям Стратегии, направленным на социально-экономическое развитие города, а также государственным полномочиям, переданным органам местного самоуправления Законами Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089¹¹, от 24.12.2009 № 9-4225¹², от 19.04.2018 № 5-1533¹³.

3. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

В паспорте Программы ответственным исполнителем указана Администрация города Сосновоборска (далее также — Администрация г. Сосновоборска), соисполнитель Программы — Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений.

Наименования Программы, ответственного исполнителя Программы соответствуют постановлению администрации города Сосновоборска от

¹⁰ Утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 16.01.2024 № 38.

¹¹ Закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

¹² Закон Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹³ Закон Красноярского края от 19.04.2018 № 5-1533 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

06.11.2013 № 1847 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Сосновоборска» (в ред. от 10.08.2023).

Замечание технического характера: наименование соисполнителя Программы должно быть «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска».

Наименование разделов паспорта Программы и разделов Подпрограмм соответствуют наименованиям разделов, установленным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации¹⁴ (далее – Порядок № 1564).

Программа имеет следующую структуру:

- паспорт муниципальной программы;
- характеристика текущего состояния сферы опеки и попечительства в городе Сосновоборске.

Перечень подпрограмм:

- Подпрограмма 1. Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1 мероприятие);
 - Подпрограмма 2. Приобретение жилых помещений для предоставления по договору специализированного найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа (1 мероприятие);
 - Подпрограмма 3. Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» (1 мероприятие);
- отдельных мероприятий Программы не предусмотрено.

► *Анализ Программы*

В паспорте отражена цель Программы: «Создание в городе Сосновоборске необходимых условий для профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, развития института семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения социальной защищенности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

В разделе 3 «Основные цели и задачи программы» перечислены 6 задач Программы, что не соответствует паспорту Программы, где указаны 3 задачи с иными формулировками.

Все три задачи Программы перенесены в подпрограммы так же в качестве задач подпрограмм.

КСО обращает внимание на то, что реализация конкретной задачи муниципальной программы осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы. Задачи подпрограммы не должны дублировать задачи муниципальной программы¹⁵.

¹⁴ Утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 18.09.2013 № 1564.

¹⁵ П. 8 письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

► *Анализ Подпрограмм*

Каждая из подпрограмм имеет по одной задаче и по одному мероприятию.

Ответственному исполнителю при составлении Программы необходимо учесть, что решение задачи Программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия), и не допускать дублирования задач Программы в подпрограммах.

Анализ полноты изложения данных в разделах Подпрограммы показал следующее.

В разделах 2.1 подпрограмм, например, в подпрограмме 3, отсутствуют или отражены не в полном объеме объективные показатели, характеризующие положение дел; тенденции развития ситуации и возможные последствия; анализ причин возникновения проблемы; промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы. Подпрограмма 1 не содержит абсолютные показатели количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, в возрасте от 7 до 17 лет, имеющих право на получение путевок в летние оздоровительные лагеря в годы реализации Программы. В Подпрограмме 2 не определены и не проанализированы причины сложностей в приобретении жилых помещений в рамках Программы (конкурсные процедуры, требования к техническим характеристикам), не упомянут альтернативный вариант решения, введенный краевым законом¹⁶ с 2021 года, а именно: выдача жилищного сертификата.

В разделах 2.2. подпрограмм не отражены прогнозируемые значения показателей результативности на весь период действия подпрограммы по годам, которые характеризуют достижимость и измеримость поставленных целей и задач¹⁷. Отдельно необходимо отметить несоответствие формулировок целей и задач подпрограмм в паспортах и в разделах 2.2. подпрограмм. С учетом указанного ранее разночтения в перечне задач Программы (в паспорте и текстовой части Программы) КСО рекомендует соблюдать единообразие формулировок таких позиций как цели и задачи муниципальной программы и реализуемых в её рамках подпрограмм.

Разделы 2.3. «Мероприятия подпрограммы» содержат неполные сведения:

- в подпрограмме 1 не указано, для какой категории детей проводится мероприятие;

- в подпрограмме 3 указано только мероприятие «повышение квалификации специалистов органа опеки и попечительства», что не соответствует приложению № 2 к паспорту подпрограммы.

¹⁶ Закон Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан, достигших возраста 21 года и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹⁷ П. 2.2. Приложения 6 к Порядку № 1564.

В разделах 2.4. «Механизм реализации подпрограммы» отражена недостоверная и неполная информация¹⁸:

- в подпрограмме 1 не указан Закон Красноярского края от 19.04.2018 № 5-1533 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (Закон края № 5-1533);

- в подпрограмме 2 не указан Закон Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Закон края № 9-4225);

- в подпрограмме 3 не указано Постановление Правительства Красноярского края от 19.06.2019 № 317-п «Об утверждении Порядка расходования субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Красноярского края государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В разделах 2.5 подпрограмм не отражена информация о порядке осуществления контроля за исполнением подпрограмм и финансового контроля со стороны органов государственной власти Красноярского края¹⁹.

Приложения № 2 к паспортам подпрограмм «Перечень мероприятий программ» не содержат информацию об ожидаемом результате от реализации подпрограммного мероприятия в натуральном выражении, что не соответствует требованиям Порядка № 1564 (Приложение № 6).

Замечание технического характера: в приложениях № 2 к паспортам подпрограмм ошибочно указано: «код бюджетной *организации*», должно быть: «код бюджетной *классификации*».

► *Анализ целевых показателей (индикаторов) и показателей результативности:*

В разделе Программы 9 «Целевые показатели и показатели результативности муниципальной программы» приведены пять «критериев социальной эффективности» Программы без соблюдения требований п. 4.3. Порядка № 1564 о том, что целевые индикаторы и показатели результативности

¹⁸ П.2.4. Приложения № 6 к Порядку № 1564.

¹⁹ ст. 5 Закона края № 9-4225, ст. 8 Закона края № 5-1533, ст. 7 Закона Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей программы²⁰.

В приложении № 1 к паспорту Программы отражены три целевых показателя Программы. Один из них статичен на весь долгосрочный период, два других уменьшаются по сравнению с годом, предшествующим реализации Программы (2023г), а далее тоже сохраняют статичность. Таким образом, в отношении целевых показателей в приложении № 1 к паспорту Программы выявлено противоречие с разделом 9 Программы, где указано:

- увеличение доли детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство);

- увеличение количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которым приобретены жилые помещения в соответствии с соглашением о предоставлении субвенций из краевого и федерального бюджетов.

Источники информации (ведомственная отчетность по форме, утвержденной правовым актом администрации города, и (или) формы государственной статистической отчетности и т.д.) для установления значений целевых индикаторов в Программе не указаны, что не соответствует п. 4.3. Порядка № 1564. Таким образом, отсутствует возможность определить эффективность реализации Программы и достижения заданных показателей во взаимосвязи со стратегией социально-экономического развития города.

По каждой подпрограмме установлено по одному показателю результативности.

В частности, для подпрограммы 3 установлен показатель результативности «повышение квалификации специалистов орган опеки и попечительства» в количественном выражении (данный показатель результативности не в полной мере взаимоувязан с направлениями расходов, непосредственно включенными в мероприятия подпрограммы 3); для подпрограммы 2 – количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которым приобретены жилые помещения; для подпрограммы 1 – доля лиц, оздоровившихся в загородных лагерях, из числа подавших заявки.

Показатель результативности — количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей программы.

КСО рекомендует дополнить перечни показателей результативности подпрограмм количественными и относительными параметрами, позволяющими получить более полное представление о решении задач и достижении цели Программы. Например, для подпрограммы 1 – параметром общей численности лиц, имеющих право на получение путевок в соответствующем году; для подпрограммы 2 – параметром общей численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, у которых право возникло, но не реализовано на конец соответствующего года, или долей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обеспечены жилыми

²⁰ П. 4.3. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска № 1564 от 18.09.2013.

помещениями, от количества состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, принятых судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа указанных категорий; для подпрограммы 3 – показателями деятельности отдела опеки и попечительства администрации города в рамках реализации соответствующих государственных полномочий в рассматриваемой сфере.

Замечание технического характера: возрастная категория детей не везде указана как «от 7 до 17 лет», например, в паспорте подпрограммы 1 и приложении № 1 к нему – просто «до 17 лет».

На момент проверки Программа на 2023-2025 годы не утратила силу и Требования, установленные п. 3 ст. 179 БК РФ к основаниям прекращения ранее принятой муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» на 2023-2025 годы и принятия проверяемой Программы 2024-2026 годы, не соблюдены, поскольку решение о прекращении ранее принятой муниципальной программы по результатам оценки эффективности ее реализации не принималось. Прекращение действия Программы ввиду окончания финансового года и/или принятия решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством не предусмотрены.

4. Анализ финансового обеспечения реализации муниципальной программы

Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 58 801,6 тыс. рублей из средств краевого бюджета, в том числе:

2024 год – 19 854,7 тыс. рублей или 33,77% от общего объема бюджетных ассигнований;

2025 год – 19 801,7 тыс. рублей или 33,67% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2024 году на 0,27%);

2026 год – 19 145,2 тыс. рублей или 32,56% от общего объема бюджетных ассигнований (снижение к 2024 году на 3,57%).

Вместе с тем в Программе отражена недостоверная информация об источниках финансирования:

в паспорте Программы указано, что финансирование состоит из средств краевого и федерального бюджетов,

в паспорте и разделе 2.1. Подпрограммы 2: «Подпрограмма финансируется за счет средств федерального и краевого бюджетов»,

в паспорте Подпрограммы 3: «Подпрограмма финансируется за счет средств краевого и муниципального бюджета».

Сопоставление объемов финансирования Программы на 2023-2025 годы и объемов финансирования Программы на 2024-2026 годы представлено в Таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Источник финансирования	Общий объем финансирования Программы 2023-2025				Общий объем финансирования Программы 2024-2026			
	Всего	В том числе по годам			Всего	В том числе по годам		
		2023	2024	2025		2024	2025	2026
В том числе								
Бюджет города	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Краевой бюджет, в т.ч.:	53 930,9	20 037,3	16 946,8	16 946,8	58 801,6	19 854,7	19 801,7	19 145,2
Подпрограмма 1	1 962,3	654,1	654,1	654,1	1 823,1	607,7	607,7	607,7
Подпрограмма 2	40 173,2	15 451,4	12 360,9	12 360,9	41 336,5	14 033,0	13 980,0	13 980,0
Подпрограмма 3	11 795,4	3 931,8	3 931,8	3 931,8	15 642,0	5 214,0	5 214,0	5 214,0
Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого:	53 930,9	20 037,3	16 946,8	16 946,8	58 801,6	19 854,7	19 801,7	19 145,2

Проведенный сравнительный анализ Программ показал следующее.

Общий объем ассигнований Программы увеличивается на 4 870,7 тыс. рублей или на 9,03%.

Изменения связаны с увеличением расходов по Подпрограмме 2 (на 1 163,3 тыс. рублей (+2,9% к объему Подпрограммы на период 2023-2025) в трехлетнем периоде) и по Подпрограмме 3 (на 3 846,6 тыс. рублей (+32,61% к объему Подпрограммы на период 2023-2025) в трехлетнем периоде). Причины увеличения расходов при статичности целевых индикаторов и показателей результативности не отражены в текстовой части Программы. По Подпрограмме 1 предусмотрено уменьшение на 139,2 тыс. рублей (-7,1%) в трехлетнем периоде.

Анализ распределения объемов финансирования по подпрограммам показал, что наибольший удельный вес, как и в предшествующие периоды, составляют расходы, предусмотренные на реализацию Подпрограммы 2 «Приобретение жилых помещений для предоставления по договору специализированного найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа» (70,3% от общего объема финансирования Программы). Финансирование Подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске» составляет 26,6% от общего объема.

Программой на 2024-2026 годы сохранены основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2023-2025 годы.

Объемы финансирования, указанные в паспортах Подпрограмм, соответствуют приведенным в приложениях № 2 к паспортам Подпрограмм суммам расходов на мероприятия как в общих итоговых суммах, так и по отдельным позициям.

Объем бюджетных средств на 2024-2026 годы, предусмотренный муниципальной программой на момент экспертизы, соответствует ассигнованиям, утвержденным в проекте бюджета города на 2024 год и плановые 2025-2026 годы.

Выводы:

1. Цели и задачи Программы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края, а также основным положениям Стратегии до 2030 года и ориентированы на развитие в сфере опеки и попечительства.

2. В Стратегии СЭР нет индекса и показателей, характеризующих сферу опеки и попечительства и дающих возможность оценить достижение целей и решение задач Стратегии в данной области. Планом реализации Стратегии не предусмотрены (не выделены) мероприятия по опеке и попечительству, что не позволило проанализировать механизм решения Программой целей и задач Стратегии. По причине отсутствия в указанном Плане целевых индикаторов (показателей) реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска невозможно оценить эффективность реализации Программы относительно достижения целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии.

3. Цель и задача Программы не изменились по сравнению с Программой на 2023-2025 годы, что указывает на преемственность.

4. Объем финансовых средств на реализацию Программы в трехлетнем периоде предусмотрен в сумме 58 801,6 тыс. рублей из средств краевого бюджета, что на 4 870,7 тыс. рублей или на 9,03% больше объема ассигнований, предусмотренных Программой на 2023-2025 годы.

5. Подтвердить обоснованность запланированных значений целевых индикаторов и показателей результативности в рамках экспертизы Программы не представляется возможным ввиду отсутствия обоснования ожидаемых результатов реализации Программы.

6. Прекращение действия муниципальных программ ввиду окончания финансового года и/или принятие решения об утверждении аналогичной программы на следующий финансовый год бюджетным законодательством (ст.179 БК РФ) не предусмотрены.

7. В результате проведенной экспертизы считаем целесообразным продлить срок действия действующей Программы за пределы текущего финансового года²¹.

Предложения:

УПЭР администрации города Сосновоборска:

1. Разработать и включить в Стратегию социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года, в Прогноз СЭР на 2024-2026 годы целевые индикаторы, характеризующие сферу опеки и попечительства города Сосновоборска.

2. Разработать и дополнить План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года перечнем целевых индикаторов (показателей) реализации Стратегии.

3. Внести изменения в Порядок принятия решений о разработке,

²¹ Программы разрабатываются на срок не менее трех лет (п.1.3 Порядка № 1564).

формировании и реализации муниципальных программ города Сосновоборска, утвержденный постановлением администрации города от 18.09.2013 № 1564 либо утвердить его в новой редакции в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, в том числе и в части введенных понятий и терминов: «структурные элементы программы», «показатель программы», «показатель структурного элемента программы», «результат реализации программы», «участник программы».

4. Рассмотреть возможность включения Программы в структуру муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска».

Отделу опеки и попечительства администрации города Сосновоборска:

1. Принять меры к соблюдению законодательства о стратегическом планировании и обоснованию финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы; целевых индикаторов и показателей результативности программы.

2. Учесть недостатки и замечания, в том числе технического характера, выявленные по результатам экспертизы Программы.

3. Продлить срок действующей Программы за пределы текущего финансового года, а также с целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании, бюджетного законодательства.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Контрольно-счетного органа города Сосновоборска в срок, не позднее 11.04.2024 года.

Председатель КСО г. Сосновоборска

Е.А. Горностаева

Исполнитель: инспектор Ерашова В.А.
8(39131) 2-28-24