



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА
ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА
(КСО г. Сосновоборска)**

ул. Солнечная, 2, помещ.505, город Сосновоборск, Красноярского края, 662500, телефон (8-39131) 2-28-24,
факс (8-39131) 2-28-00. E-mail: kso@sosnovoborsk.krskcit.ru

ОГРН 1222400001955 ИНН 2458015901 КПП 245801001

**ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетного органа города Сосновоборска
за 2023 год**

Общие сведения

Отчет о деятельности контрольно-счетного органа города Сосновоборска за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», а также с Положением о контрольно-счётном органе города Сосновоборска (далее – КСО), утвержденного решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 06.12.2021 г. №14/53-р и содержит информацию о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля города Сосновоборска, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения и исполнения бюджета городского округа, а также контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Согласно решения Сосновоборского городского Совета депутатов от 06.12.2021 г. №14/53-р КСО наделен статусом постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образуемого Советом депутатов и ему подотчетен.

С 01 февраля 2022 года КСО наделен статусом юридического лица.

С 24 января 2022 года на муниципальную должность председателя Контрольно-счетного органа назначена Горностаева Елена Анатольевна.

Штатная численность определена нормативным правовым актом Совета депутатов в составе 2,125 штатных единиц. По факту на протяжении 2023 года КСО осуществляет деятельность в составе председателя и инспектора с 20.06.2023.

Контрольно-счетный орган является членом Совета контрольно-счетных органов Красноярского края.

Деятельность КСО основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, контрольно-счетный орган реализовывал свои полномочия в соответствии с бюджетным законодательством, федеральным, краевым законодательством, муниципальными правовыми актами, Уставом муниципального образования, Положением о контрольно-счётном органе города Сосновоборска и на основании годового плана работы за 2023 год.

Годовой план работы КСО на 2023 год был сформирован исходя из необходимости реализации закрепленных полномочий по обеспечению единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения городского бюджета, а также соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса. Тематика запланированных мероприятий была обусловлена непосредственными требованиями законодательства (экспертиза проектов решений о бюджете, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, мониторинг исполнения бюджета и т.д.). Мероприятиями были охвачены основные направления планирования и расходования бюджетных средств с учетом накопленного опыта работы и установленных полномочий.

Актуальность и целесообразность включения мероприятий в план работы определялась с учетом наличия наибольших рисков возникновения нарушений, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности.

В рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, осуществлялся аудит закупок и контроль соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Анализ ряда муниципальных правовых актов и оценка практики их применения позволило оценить полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, учреждений и выявить отдельные пробелы в нормативной базе.

На основании письма начальника отдела в г. Железногорске УФСБ России по Красноярскому краю с предложением проведения проверки учреждений, задействованных в реализации мероприятий в рамках государственной программы «Молодежь в 21 веке» внесено изменение в план работы контрольно-счетного органа города Сосновоборска на 2023 год и проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на 2022 год в рамках реализации государственной программы Красноярского края "Молодежь Красноярского края в XXI веке".

В представленном Сосновоборскому городскому Совету депутатов отчете о реализации годового плана деятельности КСО за 2023 год отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определенных Планом работы КСО на 2023 год. В целях выполнения поставленных задач, организация деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году строилась на основе принципов законности, независимости,

объективности, ответственности и гласности, профессиональной этики, что предусматривало:

- проведение оперативного контроля за исполнением бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев отчетного года;
- проведение контрольных мероприятий;
- проведение экспертно-аналитических мероприятий;
- проведение финансово-экономической экспертизы нормативно правовых актов;
- экспертизу проекта бюджета;
- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей в себя проверку отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку итогового заключения на представленный годовой отчет.

В соответствии с полномочиями, деятельность КСО была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении бюджета муниципального образования, подготовку предложений по обеспечению (укреплению) бюджетно-финансовой дисциплины, повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальной собственностью.

В отчетном периоде проводилась работа по повышению квалификации посредством участия в видеоконференциях и очным обучением в кадровом центре Управления кадрами и государственной службы Губернатора Красноярского края. Председатель КСО и инспектор участвовали в заседаниях круглого стола, в семинарах, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетный орган в 2023 году принял участие в публичных слушаниях по обсуждению отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год и по рассмотрению проекта бюджета города Сосновоборска на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, а также в заседаниях Совета депутатов. Взаимодействие и полезный обмен тематической информацией с другими контролирующими и надзорными органами осуществлялся на основании соглашений о сотрудничестве с Управлением Федерального казначейства и Счетной палатой Красноярского края.

Отчет представлен в городской Совет депутатов и после рассмотрения подлежит опубликованию на официальном сайте администрации в целях ознакомления общественности, что является одной из практических форм обеспечения принципа гласности в работе Контрольно-счетного органа.

Основные итоги деятельности в отчетном периоде

В 2023 году основное внимание уделялось контролю за результативным и эффективным использованием бюджетных расходов, формированию и исполнению бюджета на основе программно-целевых методов.

На основании плана работы КСО в 2023 году проведено 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 1 мероприятие по проверке годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования город Сосновоборск за 2022 год;

- 8 проверок внешней бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год (Сосновоборский городской Совет депутатов, Администрация города Сосновоборска, КСО г. Сосновоборска, Финансовое Управление администрации г. Сосновоборска, УО, УКСТМ, УГИЗО, МКУ «УКСиЖКХ»);

- 2 контрольных мероприятия;

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие;

- 3 оперативных анализа на отчеты по исполнению бюджета за 1 квартал 2023 года, полугодие 2023 года и 9 месяцев 2023 года;

- 2 финансово-экономические экспертизы постановлений администрации города Сосновоборска;

- 4 финансово-экономических экспертизы двух муниципальных программ, в том числе и повторная проверка этих же двух МП, с целью оценки результативности мер, принятых по итогам проверки КСО;

- 1 мероприятие по проверке проекта бюджета города Сосновоборска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в отношении 29 объектов проверки (некоторые из них неоднократно), в том числе администрация города, Финансовое управление администрации города Сосновоборска, 8 ГАБС, 2 автономных учреждения. Объектам контроля даны предложения о принятии мер, в целях недопущения нарушений. Кроме того, направлены отчеты о результатах контрольных мероприятий и информационные письма с предложениями о мерах необходимых для недопущения системных нарушений Председателю Сосновоборского городского Совета депутатов и Главе города Сосновоборска. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 21 заключение, 2 акта, 2 отчета и 2 представления.

Одним из основных приоритетов деятельности КСО остается контроль формирования и исполнения бюджета города Сосновоборска.

Контрольно-счетным органом города Сосновоборска в 2023 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлялись наиболее проблемные вопросы и формировались предложения, направленные на совершенствование системы управления, повышение эффективности деятельности объектов контроля, рост результативности бюджетных расходов, профилактику и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и полноты бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, нарушения порядка разработки и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий фактов нецелевого использования бюджетных средств не

выявлено. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в размере 1,8 млн. рублей.

Нарушения при использовании бюджетных средств и имущественного комплекса определялись в соответствии с Классификатором нарушений "СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия", одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

По итогам проведенных контрольных мероприятий КСО в обязательном порядке рекомендовалось субъектам проверки разрабатывать и внедрять меры по устранению выявленных нарушений и их предотвращению.

По результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетный орган в силу своих полномочий принимал исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, для чего проводился постоянный мониторинг устранения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля.

Все заключения, отчеты, акты и иная информация по результатам всех проведенных мероприятий направлялись в Сосновоборский Совет депутатов, Главе города, объектам контроля и органам местного самоуправления для принятия управленческих решений.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2023 году проведено 20 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения и отчеты.

№ в плане работы КСО за 2023 год	Наименование мероприятий	Кол-во (актов, заключений, отчетов)
1	2	3
	Экспертно-аналитические мероприятия, в том числе:	21
1.1	Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ: 1. постановления администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 года №1678 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске» на 2023–2025г.г.»; 2. постановления администрации города Сосновоборска от 11.11.2022 № 1681 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь города Сосновоборска» на 2023–2025г.г.»; 3. постановления администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 № 1519 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежь города Сосновоборска» на 2024–2026г.г.»; 4. постановления администрации города Сосновоборска от 14.11.2023 года №1513 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске» на 2024–2026г.г.».	4

1.2 1.4 1.5	Оперативный анализ исполнения бюджета города Сосновоборска за: - 1 квартал 2023 год, - 1 полугодие 2023 года, - 9 месяцев 2023 года	3
1.3	Проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2022 году»	1
1.6	Экспертиза проекта решения Сосновоборского городского Совета депутатов «О бюджете города Сосновоборска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы»: - первоначальный; - по итогам внесенных поправок.	2
1.7	Финансово-экономическая экспертиза нормативно-правовых актов: 1. постановления администрации города Сосновоборска «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Сосновоборска, их формировании и реализации» от 18.09.2013 № 1564 2. постановления администрации города Сосновоборска «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения, функции и полномочия учредителя которого осуществляет Администрация города Сосновоборска, и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества» от 24.01.2023 № 80	2
3.1.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год (Сосновоборский городской Совет депутатов, Администрация города Сосновоборска, КСО г. Сосновоборска, Финансовое Управление администрации г. Сосновоборска, УО, УКСТМ, УГИЗО, МКУ «УКСиЖКХ»)	8
3.2.	Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города за 2022 год (с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС)	1

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Сосновоборского городского Совета депутатов «О бюджете города Сосновоборска на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы». По результатам экспертизы подготовлено заключение, с требованием исключить из проекта решения неподтвержденный, проектом краевого бюджета на 2024-2026 годы, объем межбюджетных трансфертов 536,4 млн. рублей. По итогам внесенных поправок в проект решения «О бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» контрольно-счетным органом дано положительное заключение, которое было озвучено на публичных слушаниях и на заседании Сосновоборского городского Совета депутатов.

В рамках оперативного контроля проводится ежеквартальный мониторинг исполнения местного бюджета. Подготовлены заключения об исполнении бюджета города за 1 квартал 2023, полугодие 2023 и 9 месяцев 2023 года. Исполнение бюджета за девять месяцев 2023 года составляло по доходам бюджета 59,6 % от утвержденного годового плана, по расходам 60,9% от годового плана. По итогам исполнения бюджета за девять месяцев 2023 года была отмечена вероятность возникновения значительного бюджетного риска по неполному исполнению расходов бюджета, а именно, наименьший процент исполнения 19,5% в сфере охрана окружающей среды и низкий процент освоения по муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы города Сосновоборска» - 8,8%.

В рамках последующего контроля рассмотрен отчет об исполнении бюджета за 2022 год. В целях подготовки заключения на годовой отчет об

исполнении бюджета проведена внешняя проверка бюджетной отчетности восьми главных администраторов бюджетных средств, в ходе которой дана оценка полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки отчета «Об исполнении бюджета города за 2022 год» подготовлено заключение, которое было озвучено на заседании Сосновоборского городского Совета депутатов.

В ходе проведенного мероприятия последующего контроля «Анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2022 году» были проверены 4 объекта, в том числе администрация города Сосновоборска, МКУ Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее - МКУ УКС и ЖКХ), Финансовое Управление администрации города Сосновоборска и УГИЗО. Дана оценка результативности мер, принимаемых органом местного самоуправления городского округа город Сосновоборск, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, проведен анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства, разработаны предложения, по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства и дано заключение. Объем проверенных средств составил 366,1 млн. рублей. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены четыре объекта, являющиеся «долгостроями», то есть строительство которых приостановлено более 5 лет, объем вложений на 01.01.2023 составил 69,2 млн. рублей. Вложения в объект незавершенного строительства «Многофункциональный центр», потеряли актуальность, согласно принципам статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привели к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 1,8 млн. рублей.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проверены две муниципальные программы, а также проведена повторная проверка этих же МП, с целью оценки результативности мер, принятых по итогам предыдущей проверки КСО, по итогу даны четыре заключения. Так же в рамках проведения финансово-экономической экспертизы даны заключения на два муниципальных нормативных акта.

При проведении финансово-экономических экспертиз муниципальных программ КСО предложило продолжить работу по оценке сбалансированности целей, задач, целевых показателей и финансовых ресурсов программ.

Заключения по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий с замечаниями и предложениями в установленные сроки направлены в Сосновоборский городской Совет депутатов и Главе города Сосновоборска.

Контрольная деятельность

В 2023 году Контрольно-счетным органом проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых была дана оценка нормативно-правовой базы, оценка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

№ в плане работы КСО за 2023 год	Наименование мероприятий	Кол-во (актов, отчетов, представлений, предписаний)
1	2	3
	Контрольные мероприятия, в том числе:	6
2.2	«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на 2022 год в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	3
2.1	«Оценка эффективности организации платных услуг в МАУ "Спортсооружения" за 2022 год»	3

В ходе контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 268 787,2 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 14 нарушение на общую сумму 56 123 тыс. рублей, в том числе:

Вид нарушения	Выявлено в ходе проверки	
	Кол-во	Тыс. руб.
Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджетов	8	11 495,90
Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1	11 495,90
Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	1	33 131,20
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1	0
Иные нарушения (управленческие решения)	3	0
ИТОГО	14	56 123,0

Руководителю МАУ «Молодежный центр» было выписано представление.

Руководителю МАУ «Спортсооружения» было выписано представление и предписано принять меры дисциплинарного характера к виновным лицам, допустившим нарушения требований законодательства.

Организационно-методическая, информационная и иная деятельность.

В соответствии с ч.1,2 ст.19 Федерального Закона № 6-ФЗ контрольно-счётные органы в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещают на своих официальных сайтах и опубликовывают в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведённых контрольных и экспертно-аналитических

мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности КСО на официальном сайте города Сосновоборска создана страница (<https://sosnovoborsk-city.ru/city/kontrolno-schetnyi-organ-goroda-sosnovoborska-k-/otchety-o-deyatelnosti>). В 2023 году продолжилась работа по наполнению содержания официального сайта о деятельности контрольно-счетного органа города Сосновоборска. Итоги проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещены на сайте в соответствующих разделах.

Ежегодный отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в (законодательные) представительные органы, КСО размещает на официальном сайте только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами.

В целях развития официальных страниц органов власти в социальных сетях, в связи со вступившими в силу изменениями в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в 2023 году КСО г. Сосновоборска создал официальную страницу в сети «ВКонтакте».

В отчетном периоде проводилась работа по совершенствованию правовой и методологической базы. Разработаны и утверждены внутренние локальные акты деятельности счетного органа, как юридического лица, в количестве 41 приказа.

Для организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётного органа используются материалы сайта Счётной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счётных органов РФ, сайта Счетной палаты Красноярского края, сайты муниципальных районов Красноярского края. В отчетном периоде КСО приняло участие в 14-ти вебинарах и двух круглых столах, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Продолжилась организационная деятельность КСО по ведению кадровой работы, делопроизводству, заключены и исполнены двенадцать муниципальных контрактов.

Специалисты КСО проходили обучение на курсах повышения квалификации по двум очным программам и по одному онлайн-видеокурсу.

Председатель КСО участвует в публичных слушаниях, в заседаниях Сосновоборского городского Совета депутатов и по мере необходимости принимает участие в работе постоянно действующих депутатских комиссиях по рассмотрению финансовых вопросов.

В завершившемся году получила дальнейшее развитие и публичная деятельность органа внешнего финансового контроля, как участника основных мероприятий, связанных с обсуждением и принятием местного бюджета, утверждением отчетов о его исполнении, с оценкой эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Основные направления деятельности в 2024 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа города Сосновоборска в плановом 2024 год будут направлены на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с полномочиями Контрольно-счетного органа, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе города Сосновоборска, на основании поручений председателя Сосновоборского городского Совета депутатов и предложений Главы города Сосновоборска сформирован План работы Контрольно-счетного органа города Сосновоборска на 2024 год.

В 2024 году согласно вышеуказанному Плану работы, планируется провести:

- 18 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 1 контрольное и 17 экспертно-аналитических;
- 14 иных мероприятий, связанных с организацией функционирования КСО как юридическое лицо.

В 2024 году, как и в предыдущие годы, будет проведен весь комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением бюджета города Сосновоборска, проверки годовых отчетов главных администраторов бюджета.

Предполагается проведение мероприятий по:

- оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в городе Сосновоборске за период 2022-2023 годы;
- проверке эффективности использования бюджетных средств, направленных на озеленение территории города Сосновоборска.

На контроле останутся мероприятия, принимаемые объектами контроля, для устранения выявленных нарушений в ходе проверок.

Предполагается продолжение работы по обеспечению функционирования Контрольно-счетного органа, будет осуществляться подготовка локальных нормативных актов и реализация мероприятий КСО, как юридического лица.

Планируется повышение квалификации сотрудников в части контрольно-надзорной деятельности и профессионального развития.

В 2024 году будет уделено внимание дальнейшему совершенствованию методологических основ внешнего муниципального финансового контроля. В течение года будет продолжена актуализация действующих стандартов и продолжена работа по разработке новых Стандартов КСО.

В отчетном 2023 году Контрольно-счётным органом обеспечена реализация целей и задач, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми

актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Уставом города Сосновоборска и Положением о КСО. План работы на 2023 год по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля выполнен в полном объеме.

Председатель

Е.А. Горностаева