

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя Контрольно-счетного
органа города Сосновоборска
от 01 марта 2022 года № 1

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 05 «Финансово-экономическая экспертиза проектов
муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-
экономических обоснований) в части, касающейся расходных
обязательств города Сосновоборска»**

Дата начала действия Стандарта:
01.03.2022

Сосновоборск
2022

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.....	4
3. Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта.....	5
4. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Сосновоборска» (далее – СФК 05) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе города Сосновоборска (далее – КСО), утвержденным решением Сосновоборского городского Совета от 06.12.2021 № 14/53-р «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе города Сосновоборска» (далее – Положение о КСО).

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения КСО финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), касающихся расходных обязательств города Сосновоборска (далее – проекты МПА) в пределах полномочий КСО.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения КСО экспертизы проектов МПА в рамках, возложенных на КСО полномочий.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных правил, процедур и сроков проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- определение основных требований к структуре и содержанию заключения, составляемого по результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСО, участвующих в проведении финансово-экономической экспертизы проектов МПА.

1.6. Положения Стандарта не распространяются на подготовку следующих Заключений КСО:

- на проекты решений Сосновоборского городского Совета депутатов о бюджете города Сосновоборска на очередной финансовый год и на плановый период;
- на проекты решений Сосновоборского городского Совета депутатов об исполнении (изменении) бюджета города Сосновоборска за отчетный финансовый год;
- на проекты муниципальных программ.

1.7. Проведение экспертизы проектов, указанных в п. 1.6. регулируется соответствующими стандартами КСО.

2. Цели и задачи проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов

2.1. Экспертиза проектов МПА осуществляется КСО на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о КСО.

2.2. Целью экспертизы является:

- определение уровня финансовой обеспеченности проектов МПА;
- выявление последствий реализации рассматриваемых проектов МПА для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности;
- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах МПА;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- проверка норм проекта МПА на соответствие действующему законодательству;
- оценка проекта МПА как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.3. Заключение КСО по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципального правового акта.

2.4. Основными задачами экспертизы проекта муниципального правового акта является оценка:

- контроль правомерности установления, а также изменения, отмены расходных обязательств;
- контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств;
- контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;
- анализ целей правового регулирования и его влияния на регулирование отношений;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.5. Предметом экспертизы проектов МПА являются:

- текстовая часть проекта МПА;
- пояснительная записка к проекту МПА, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту МПА, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого МПА;
- данные об исполнении бюджета;

- перечень МПА, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием МПА;

- дополнительная информация, получаемая КСО по запросам от отраслевых (функциональных) органов и других организаций.

2.6. Экспертизе подлежат проекты МПА, касающиеся установления (изменения) расходных обязательств. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСО проекта МПА, повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСО.

2.7. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСО дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальных правовых актов.

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

2.8. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза – изучение, анализ и оценка проекта муниципального правового акта на предмет соответствия его действующему законодательству, результатом которой является выработка предложений и рекомендаций;

заключение – документ КСО, подготовленный по результатам проведения финансово-экономической экспертизы, содержащий оценку законности, эффективности и целесообразности рассматриваемого предмета экспертизы;

разработчик муниципального правового акта – орган местного самоуправления или его структурное подразделение, разработавшие проект муниципального правового акта.

3. Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта

3.1. Объем экспертизы проекта МПА определяется должностным лицом КСО, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.2. При необходимости должностным лицом КСО при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.

3.3. При проведении экспертизы проекта МПА учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета города Сосновоборска.

3.4. В ходе проведения экспертизы проектов МПА подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- наличие документа, которым обусловлено установление расходного обязательства;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей;
- соответствие решению о бюджете на текущий финансовый год, наличие расчетных данных об изменении параметров и характеристик бюджета города Сосновоборска, в случае принятия МПА;
- обоснованность объемов финансирования расходного обязательства;
- наличие расчета (включая методику расчета) показателей и объемов финансирования, представленных в финансово-экономическом обосновании.

3.5. Экспертиза проектов МПА об изменении расходного обязательства осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта МПА об его установлении с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета, а также: корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений «задним числом»); логичности предлагаемых изменений; целесообразности предлагаемых изменений; обоснованности изменения объемов финансирования расходного обязательства; устранения или сохранения нарушений и недостатков, отмеченных КСО ранее по результатам экспертизы проекта.

4. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения

Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия включает следующие этапы:

- подготовительный;
- основной;
- заключительный.

Этапы экспертно-аналитического мероприятия характеризуются выполняемыми задачами.

Дата начала экспертно-аналитического мероприятия определяется датой передачи МПА должностному лицу КСО по поручению председателя КСО для проведения финансово-экономической экспертизы.

Дата окончания экспертно-аналитического мероприятия определяется датой передачи заключения на МПА лицу его направившему, либо лицу принявшему правовой акт при проведении финансово-экономической экспертизы.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы устанавливаются председателем КСО. В случае если председателем КСО не установлены сроки проведения финансово-экономической экспертизы, финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней.

Если требуется значительное время для изучения предмета финансово-экономической экспертизы, содержания проекта документа, изучения нормативной базы и других данных, допускается продление сроков проведения экспертизы МПА по решению председателя КСО с уведомлением разработчика.

4.1. Подготовительный этап экспертно-аналитического мероприятия.

На подготовительном этапе осуществляется изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов города Сосновоборска, на основе которых был подготовлен исследуемый МПА.

4.2. Основной этап экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении основного этапа экспертно-аналитического мероприятия осуществляется исследование представленного МПА. На стадии основного этапа необходимо проанализировать и оценить:

- 1) проблему, для решения которой принимается муниципальный правовой акт;
- 2) соответствие положений, изложенных в проекте МПА, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу муниципального образования город Сосновоборск, нормативным актам города Сосновоборска;
- 3) четкость формулировок целей и необходимость норм, содержащихся в проекте муниципального правового акта;
- 4) обоснованность объема финансирования расходов местного бюджета, при принятии МПА;
- 5) наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

При проведении экспертиз МПА КСО вправе, в рамках своей компетенции, оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

При проведении экспертизы проектов МПА, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, необходимо проверить:

- 1) правомерность предлагаемых изменений;
- 2) логичность предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте МПА);
- 3) корректность предлагаемых изменений (отсутствие изменений «задним числом»);
- 4) обоснованность увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований при принятии проекта МПА;
- 5) устранение или сохранение нарушений и недостатков, отмеченных КСО ранее, при проведении экспертизы проекта МПА.

4.3. Заключительный этап экспертно-аналитического мероприятия.

На заключительном этапе по результатам экспертно-аналитического мероприятия должностными лицами КСО, проводившими экспертно-аналитическое мероприятие, оформляется проект Заключения. Заключение оформляется на бланке КСО.

Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом МПА, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

В содержательной части заключения исследуется МПА, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования решению о бюджете, изменение показателей (если таковые имеются) в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы и принципиальных решений проекта МПА. Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта МПА, изменяющего расходное обязательство.

При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта, в том числе объемов финансирования).

В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСО нарушения и недостатки.

При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСО по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта МПА и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов.

В заключении КСО по итогам экспертизы выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта МПА замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

Заключение КСО по итогам экспертизы проекта МПА подписывается председателем КСО или лицом, его замещающим, а также другими участниками экспертизы в порядке, установленном Регламентом КСО. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.

Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы может быть направлено главе города Сосновоборска, председателю Сосновоборского городского Совета депутатов по инициативе председателя КСО или по запросу указанных лиц.