

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА
(КСО Г. СОСНОВОБОРСКА)**

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Оценка эффективности организации платных услуг
в МАУ "Спортсооружения" за 2022 год»**

г. Сосновоборск

19 октября 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: положение «О контрольно-счетном органе города Сосновоборска», утвержденным решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 06.12.2021 г. №14/53-р, с пунктом 2.1. плана работы на 2023 год Контрольно-счетного органа города Сосновоборска, утвержденного приказом председателя КСО от 15.12.2022 г. № 25 (в ред. от 11.04.2023 № 3).

Предмет контрольного мероприятия: оценить эффективность организации платных услуг в МАУ «Спортсооружения».

Объект: муниципальное автономное учреждение «Спортивные сооружения» (сокращенное наименование – МАУ «Спортсооружения»).

Срок проведения мероприятия: с «06» сентября 2023 по «09» октября 2023 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценка полноты поступления доходов.
2. Оценка эффективности использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Проверяемый период: 2022 год.

Далее по тексту акта могут применяться следующие **сокращения:**

«Российская Федерация» – «РФ»;

«Красноярский край» – «край»;

«Бюджетный кодекс Российской Федерации» – «Бюджетный кодекс», «БК РФ»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» – «КоАП РФ»;

«Контрольно-счетный орган города Сосновоборска» – «КСО г. Сосновоборска, КСО»;

«администрация города Сосновоборска» – «администрация», «администрация города», «городская администрация»;

«Муниципальное автономное учреждение «Спортивные сооружения», МАУ «Спортсооружения», МАУ, Учреждение, ПБС;

«Управление культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Сосновоборска» – «УКСТМ», Учредитель, ГАБС;

Приносящая доход деятельность – ПДД;

Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон № 174-ФЗ).

Краткая характеристика

МАУ «Спортсооружения» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество закрепленное за ним на праве оперативного управления, план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения, лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства и расчетный счет, открытый в порядке, предусмотренном действующим законодательством, Устав ЮЛ, печать со своим наименованием, штампы, бланки, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в судах. Создано Учреждение на основании Постановления администрации города Сосновоборска от «30» июля

2010 года №1074 «О создании муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения» путем изменения типа существующего муниципального учреждения «Спортивные сооружения». Вышеуказанным постановлением утвержден Устав. Учредитель и собственник имущества Учреждения – муниципальное образование город Сосновоборск¹. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация города Сосновоборска². Учреждение находится в подведомственном подчинении Управления культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Сосновоборска (далее - УКСТМ). УКСТМ³ переданы отдельные полномочия учредителя (ГАБС). Постановление администрации города Сосновоборска от 25.03.2018 №692 «Об утверждении состава наблюдательного совета муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения» утвержден состав наблюдательного совета в редакции постановлений от 15.03.2022 №2022.

Согласно выписке, из ЕГРЮЛ основным видом деятельности учреждения является деятельность спортивных объектов (93.11), а также зарегистрировано 24 дополнительных видов деятельности, необходимых для осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно Уставу муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения», учреждение является некоммерческой организацией, не ставящей в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли и созданной с целью обеспечения условий для развития физической культуры и спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий на территории города.

Целями деятельности Учреждения являются удовлетворение потребности населения в занятиях физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни.

Бухгалтерский, бюджетный и налоговый учет финансово-хозяйственной деятельности осуществляется муниципальным автономным учреждением самостоятельно.

Право первой подписи имеет директор Учреждения, право второй подписи главный бухгалтер. В проверяемом периоде правом подписи были наделены должностные лица, представленные в приведенной ниже таблице.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих ведение деятельности, приносящей доход

В ходе проверки установлено, что в ЕГРЮЛ отсутствуют заявленные в уставе Учреждения виды приносящей доход деятельности:

- 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная (включает деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг; деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения и т.п.);

- 96.09 Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки (включает в том числе услуги платных туалетов).

Деятельность, приносящая доход, в 2022 году Учреждением осуществлялась в соответствии с п.2.4. Устава учреждения на основании «Положения о порядке предоставления платных услугах муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения», утвержденного руководителем Учреждения от 27.02.2014 года (далее- Положение о платных услугах) без согласования УКСТМ. Изменения в Положение внесены 16.12.2019 год.

Проверкой установлено, что виды приносящей доход деятельности, указанной в п.2.6. Устава относится не только к оказанию платных услуг, но и к предоставлению в аренду муниципального имущества, закрепленного за МАУ на праве оперативного управления. В

¹ п.1.4. Устава в ред. постановления администрации города Сосновоборска от 25.03.2015 №582

² п 1.6. Устава в ред. постановления администрации города Сосновоборска от 25.03.2015 №582

³ Постановление администрации города Сосновоборска от 15.01.2021 №14 «Об определении органа, реализующего отдельные функции и полномочия учредителя»

Учреждении отсутствует отдельный порядок предоставления и расходования средств, полученных от сдачи в аренду муниципального имущества, закрепленного за Учреждением.

По итогам экспертизы **Положения о платных услугах** выявлено следующее:

- положение в целом определяет порядок предоставления платных услуг;
- пункт 2.1. раздела 2 не содержит полного перечня видов предпринимательской деятельности, определенной как вид платных услуг пунктом 2.6. Устава в редакции изменений, внесенных постановлением администрации от 01.04.2020 №476;
- в предусмотренном порядке расходования средств, полученных от оказания платных услуг, в пункте 7.3. Положения о платных услугах в ред. от 16.12.2019 в Фонд материальных и приравненных к ним затрат, для развития материальной и производственной базы не должны входить проведение оздоровительных и культурно-массовых мероприятий, приобретение путевок и другие затраты, связанные с удовлетворением социальных потребностей сотрудников, оплата налогов, служебных выездов и командировок, повышение квалификации работников;
- не предусмотрен контроль за соблюдением законности привлечения и расходования средств от платных услуг, иных источников за Учредителем МАУ «Спортсооружения».

В связи с чем, КСО предлагает рассмотреть целесообразность принятия порядка формирования и расходования средств, полученных от предпринимательской деятельности в целом, который урегулирует в свою очередь порядок в отношении сдачи в аренду имущества, порядок предоставления платных услуг, а также добровольных пожертвований.

И внести изменения в действующее «Положения о порядке предоставления платных услуг муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения».

Анализ план финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Спортсооружения» на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ПФХД) сформирован в соответствии с постановлением администрации города Сосновоборска от 20.01.2020 № 32 «О порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Сосновоборска» (далее – Порядок32) с изменениями в редакции постановлений от 06.02.2020 №132, от 07.10.2020 №1330.

К проверке представлены ПФХД Учреждения по состоянию: на 01.01.2022г., на 31.12.2022г.

Числовые значения показателей ПФХД по состоянию на 31 декабря 2022г. соответствуют отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ОКУД 0503737) годовой бюджетной отчетности Учреждения по состоянию на 1 января 2023г, но не соответствуют п.2.7 «Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием источников финансирования» и приложению2 перечня мероприятий подпрограммы1 «Развитие массового спорта и спортивно-оздоровительной деятельности в городе Сосновоборске», реализуемой в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске», утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 12.11.2021 №1377, с изменениями в редакции постановлений от 16.12.2022 №1985.

Анализ муниципальной программы

На уровне муниципального образования город Сосновоборск на 2022 год утверждена муниципальная программа постановлением администрации города Сосновоборска от 12.11.2021 года №1377 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске».

Объем финансовых средств Программы в трехлетнем периоде 2022-2024 предусмотрен в сумме 132 599,42 тыс. рублей (110 999,42 тыс. рублей - средства бюджета города, 21 600,00 тыс. рублей – внебюджетные средства) не соответствует показателям Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01 января 2022.

Паспорт Подпрограммы¹ содержит позицию «Исполнители мероприятий подпрограммы», УКСТМ является ответственным исполнителем программы. Исполнителем мероприятий подпрограммы¹ является МАУ «Спортсооружения».

Разделом 2.5. «Оценка социально-экономической эффективности от реализации подпрограммы» подпрограммы¹. не предусмотрен экономический эффект от увеличения доходов от платных услуг.

КСО ранее отмечала необходимость внесения изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске»⁴.

Анализ годовой отчетности

В представленных к проверке формах годовой отчетности выделена приносящая доход деятельность. Показатели отчетности соответствуют Главной книге (ф. 0504072).

2. Оценка полноты поступления доходов

На основании п. 4 ст. 50, абз. 2 п. 2 ст. 298 ГК РФ автономное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии со своими учредительными документами (уставом). Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение автономного учреждения.

В соответствии с п. 2.6. Устава в редакции изменений постановлением администрации от 01.04.2020 №476, Учреждение вправе осуществлять 26 видов предпринимательской деятельности, в выписке из ЕГРЮЛ от 14.03.2022 зарегистрировано 25 сведений о видах экономической деятельности и согласно п. 2.1. Положения о платных услугах прописано 10 видов платных услуг.

В 2022 году Учреждением запланированы поступления от приносящей доход деятельности по данным ПФХД по состоянию на 31 декабря 2022г. в размере 12 949,0 тысяч рублей.

Из представленных данных отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ОКУД 0503737) годовой бюджетной отчетности Учреждения по состоянию на 1 января 2023г кассовое поступление доходов в 2022 году составило 12 949,0 тыс. рублей. Оборот наличных средств составляет 41% от общей суммы платных услуг.

В сравнении с 2021 годом кассовое поступление доходов увеличилось на 21% (факт поступлений 2021 года 10702,4 тыс. рублей).

Показатели от приносящей доход деятельности в 2022 году составили 7% от общего объема поступлений.

Объем средств без учета субсидии на иные цели в Учреждении составляет 33 038,2 тыс. рублей, при этом приносящая доход деятельность составляет 39%, а субсидия на выполнение муниципального задания 61%.

КСО считает, что из указанных в ПФХД Учреждения видов платных услуг к таковым относятся доходы в сумме 1488,4 тыс. рублей, а именно:

- транспортные услуги 102,0 тыс. рублей;
- предоставление фитнес зала для группового посещения 40,8 тыс. рублей.
- розничная торговля в сумме 1 345,6 тыс. рублей

⁴ Заключение КСО по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации города Сосновоборска «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске» от 20.02.2023.

Остальные доходы в сумме 11495,8 тыс. рублей являются арендой имущества.

Основная доля доходов, поступающих от приносящей доход деятельности, является арендой муниципального имущества, находящегося у МАУ «Спортсооружения» в оперативном управлении. А именно: прокат оборудования и спортивного инвентаря, прокат инвентаря для пикника, предоставление мест хранения, услуги парковки, предоставление доступа к объектам (предоставление беседок и юрты, предоставление ледового поля, площадки пляжного волейбола, легкоатлетической дорожки, футбольного поля с искусственным покрытием, футбольного поля с натуральным покрытием, зала бокса и т.п.).

В частности, прокат спортивного инвентаря и оборудования гражданское законодательство не относит к услугам, согласно статье 625 ГК РФ прокат является одним из видов аренды. Нормативное регулирование осуществляется в соответствии с параграфом 2 «Прокат» главы 34 «Аренда» ГК РФ.

К возмездному (платному) оказанию услуг в МАУ относятся: транспортные услуги, групповые занятия с инструктором, заточка коньков, услуги по организации перемещения автотранспортных средств, организация и проведения мероприятий (при условии, что специалисты МАУ своими силами проводят мероприятия, а не предоставляют в пользование площадки и оборудование).

Анализ организации платных услуг в МАУ "Спортсооружения" за 2022 год показал, что в состав платных услуг (возмездное оказание услуг) закрепленных главой 39 ГК РФ, входят доходы полученные от передачи имущества в пользование и/или владение, регулирующие арендные отношения закреплены в главе 34 ГК РФ. В нарушение п. 95 Инструкции N 183н доходы от деятельности автономного учреждения по своей правовой и экономической природе относящиеся к аренде должны в бухгалтерском учете быть отражены по счету 2 205 21 и в нарушении п. 9.2. Инструкции № 209н по статье аналитической группы подвида доходов бюджетов 120 "Доходы от собственности" в сумме 11 495,8 тысяч рублей (11 495 861,67 рублей).

В нарушение п.4.5⁵ Решения Сосновоборского городского Совета депутатов от 22.11.2017 №23/99-р «О порядке установления тарифов (цен) на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений» (далее – Решение от 22.11.2017 № 23/99-р), а также п. 3.3. Положения о платных услугах к проверке не представлены либо отсутствуют расчеты обоснования цен (тарифов), калькуляция за вышеперечисленные услуги и расчеты по размеру торговой наценки, что не позволяет оценить полноту поступления доходов.

В нарушение п. 5.1.⁶ Решения от 22.11.2017 № 23/99-р к проверке не представлены либо отсутствуют постановление администрации об установлении тарифов (цен) за 2022 год по МАУ «Спортсооружения».

По мнению КСО комиссия по контролю за обоснованностью тарифов (цен) на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений города⁷ является не действующей так как отсутствуют документы (протоколы) об установлении или внесении изменений в действующие тарифы (цены) и состав комиссии не обновлялся много лет, на момент проверки состав комиссии не актуален.

Со стороны администрации города, как органа регулирования⁸, отсутствует контроль за установлением тарифов (цен) и торговой наценки, за экономические обоснованности тарифов (цен) на услуги (работы), за составом расходов, связанных с использованием в процессе оказания услуг (выполнения работ) основных фондов, материальных, топливно-энергетических и других видов ресурсов, обусловленных

⁵ Нарушена нумерация пунктов раздела 3 «ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ТАРИФОВ (ЦЕН)»

⁶ 5.1.Тарифы (цены) на услуги (работы) предприятий и учреждений устанавливаются постановлением администрации города.

⁷ Решение от 22.11.2017 № 23/99-р

⁸ орган регулирования – орган местного самоуправления, осуществляющий регулирование тарифов (цен). Органом регулирования в соответствии с настоящим Порядком выступает администрация города Сосновоборска (далее – администрация города) п. 1.4. решения от 22.11.2017 № 23/99-р.

технологией и организацией предоставления услуг, а также расходов, связанных с их управлением и обслуживанием.

3. Оценка эффективности использования средств, полученных от приносящей доход деятельности

В 2022 году Учреждением запланированы расходы от приносящей доход деятельности по данным ПФХД по состоянию на 31 декабря 2022г. в размере 12 988,0 тысяч рублей.

Из представленных данных отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ОКУД 0503737) годовой бюджетной отчетности Учреждения по состоянию на 1 января 2023г кассовое поступление доходов в 2022 году составило 12 984,5 тыс. рублей в том числе:

- 12984,5 тыс. рублей за счет доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат;

- 0 тыс. рублей за счет средств, полученных от сдачи в аренду имущества.

Показатели расходов от иной приносящей доход деятельности в 2022 году составили 7% от общего объема поступлений.

Объём средств без учета субсидии на иные цели в Учреждении составляет 33 030,8 тыс. рублей, при этом приносящая доход деятельность составляет 39%, а субсидия на выполнение муниципального задания 61%.

Согласно пункта 7.3. Положения о платных услугах в редакции от 19.12.2019 МАУ «Спортсооружения» средства, полученными от оказания платных услуг могут быть использованы на фонд оплаты труда (с учетом взносов на обязательное страхование) – 85% и фонд материальных и приравненных к ним затрат, для развития материальной и производственной базы – 15% в том числе.

Средства от приносящей доход деятельности 2022 года в большей степени израсходованы на фонд оплаты труда 65,9% или 8555,7 тыс. рублей и 34,1% или 4332,8 тыс. рублей на фонд материальных и приравненных к ним затрат, для развития материальной и производственной базы, в соответствии с п.7.3. Положения о платных услугах.

В 2022 году доходы от приносящей доход деятельности в сумме 4332,8 тыс. рублей были направлены на оплату услуг связи, расходы на ТКО, аренду имущества, текущий ремонт зданий и оборудования, разработка сайта, спецоценка, комиссия банка, обучение, услуги нотариуса, оплату услуг по внутреннему пропускному контролю автопарковки, материальные запасы. Было приобретено оборудование на сумму 56,5 тыс. рублей, мебель на сумму 106,7 тыс. рублей.

По мнению КСО МАУ «Спортсооружения», имея имущество на праве оперативного управления, предоставляет его в пользование и/или владение, что с точки зрения ГК РФ арендные отношения закреплены в главе 34 ГК РФ. В общем объеме средств, полученных в 2022 году от приносящей доход деятельности Учреждения 12 984,2 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств), объем доходов от предоставления в аренду имущества 11 495,8 тыс. рублей или 88,5%, значительно больше объема доходов от оказания платных услуг 1488,4 тыс. рублей или 11,5%.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, **финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Следовательно, коммунальные расходы, расходы по содержанию и укреплению материально-технической базы предоставленного в аренду (временное владение/пользование) имущества осуществляется только за счет средств от приносящей доход деятельности. В**

отсутствие Порядка формирования и расходовании средств, полученных от сдачи в аренду имущества, расходование этих средств в большей части должно распределяться в фонд материальных и приравненных к ним затрат, для развития материальной и производственной базы, а в меньшей – в ФОТ.

При этом Учреждению следует учесть, что в случае недостаточности средств субсидии на выполнение муниципального задания, в том числе в результате неэффективного управления или неверного расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, средства от приносящей доход деятельности должны быть направлены на обеспечение выполнения муниципального задания, поскольку автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания (ч.2.1. ст.4 Закона № 174-ФЗ).

4. Анализ договорных отношений в рамках осуществления приносящей доход деятельности

Договоры возмездного оказания услуг №75-04/04 от 01.04.2004г. и №24/45-У/БС от 01.09.2004г. фактически являются договорами предоставления имущества Учреждения в возмездное пользование, то есть договорами аренды. Следовательно, при их заключении Учреждение должно руководствоваться нормами ст. 296 ГК РФ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а именно: получать согласие учредителя на предоставление Учреждением в аренду закрепленного за ним муниципального имущества, заключать договоры аренды такого имущества по результатам проведения торгов, определять размер арендной платы по результатам оценки рыночной стоимости объекта аренды.

Иных договоров, связанных с осуществлением приносящей доход деятельности, Учреждением не представлено.

5. Имущество Учреждения

В силу требований ГК РФ (ст. 296) и Закона №174-ФЗ (ст. 3) у автономного учреждения не может быть недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, иного движимого имущества, непроектированных активов, которое не было бы закреплено за ним учредителем.

В рамках данной проверки анализировалась ведомость остатков ОС⁹, НМА¹⁰, НПА¹¹ по состоянию на 31.12.2022 года представленная МАУ «Спортсооружения» с балансовой стоимостью 245 770,0 тыс. рублей по 2 237 объектам учета, в том числе 7 земельных участков кадастровой стоимостью 96 635,6 тыс. рублей.

Согласно данным реестра муниципальной собственности, большое количество объектов, учтенных на балансе и забалансовых счетах МАУ «Спортсооружения» в реестр муниципальной собственности Сосновоборска не внесено. Сумма расхождения составила 33 131,2 тыс. рублей по 1998 объектам, в том числе по 2 земельным участкам кадастровой стоимостью 26 520,9 тыс. рублей.

Согласно предоставленным данным, ежегодно в адрес УГИЗО от МАУ направляется Перечень имущества для закрепления права оперативного управления либо его прекращения, но как показала проверка не в полном объеме. Неполное предоставление информации Учреждением об имуществе для внесения его в реестр муниципального имущества является нарушением статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. N 424

⁹ п.7 "Основные средства" Приказ Минфина России от 23.12.2010 N 183н (ред. от 05.05.2023) "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению"

¹⁰ п. 14 "Нематериальные активы" (исключительные права) Приказ Минфина России от 23.12.2010 N 183н

¹¹ п.19 "Непроектированные активы" (земля) Приказ Минфина России от 23.12.2010 N 183н

"Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества"¹².

Также, имеет место бездействие УГИЗО администрации города Сосновоборска, выразившееся в непринятии мер к надлежащему учету имущества¹³, что является нарушением порядка учета и ведения реестра муниципального имущества.

В нарушение части 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", пункта 1.2. Положения, утвержденного Постановлением администрации города Сосновоборска от 02.08.2018 № 1015¹⁴ со стороны уполномоченного органа администрации города Сосновоборска¹⁵ отсутствует должный контроль за использованием по назначению муниципального имущества¹⁶.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 10.10.2023 года. Директору МАУ «Спортсооружения» направлен акт. Акт подписан 13.10.2023 года. Возражения или замечания руководителя, или иных уполномоченных должностных лиц МАУ «Спортсооружения» на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы:

1. В соответствии с Уставом, МАУ «Спортсооружения» создано с целью обеспечения условий для развития физической культуры и спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий на территории города. Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Сосновоборск.

2. Учреждение осуществляет предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям. Доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение.

3. Анализ организации платных услуг в МАУ "Спортсооружения" за 2022 год показал, что в состав платных услуг (возмездное оказание услуг) закрепленных главой 39 ГК РФ, входят доходы полученные от передачи имущества в пользование и/или владение, регулирующие арендные отношения закреплены в главе 34 ГК РФ. В нарушение п. 95 Инструкции N 183н доходы от деятельности автономного учреждения по своей правовой и экономической природе относящиеся к аренде должны в бухгалтерском учете быть отражены по счету 2 205 21¹⁷ и в нарушении п. 9.2. Инструкции № 209н по статье аналитической группы подвида доходов бюджетов 120 "Доходы от собственности"¹⁸ в сумме 11 495,8 тысяч рублей (11 495 861,67 рублей).

4. В общем объеме средств, полученных в 2022 году от приносящей доход деятельности Учреждения 12 984,2 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств), объем доходов от предоставления в аренду имущества 11 495,8 тыс. рублей, значительно больше объема доходов от оказания платных услуг 1488,4 тыс. рублей. Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на

¹² Код 3.26 Классификатора нарушений СГА 101

¹³ Код 3.24 Классификатора нарушений СГА 101

¹⁴ Положение о порядке организации и осуществления контроля за использованием по назначению имущества муниципального образования город Сосновоборск Красноярского края.

¹⁵ Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска согласно п.1.3. Положения о порядке организации и осуществления контроля за использованием по назначению имущества муниципального образования город Сосновоборск Красноярского края.

¹⁶ Код 3.16 Классификатора нарушений СГА 101

¹⁷ код 2.3. Классификатора нарушений СГА 101

¹⁸ код 1.1.2 Классификатора нарушений СГА 101

приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Следовательно, коммунальные расходы, расходы по содержанию и укреплению материально-технической базы предоставленного в аренду (временное владение/пользование) имущество осуществляется только за счет средств от приносящей доход деятельности. Расходование средств от аренды имущества в большей части должно распределяться в фонд материальных и приравненных к ним затрат, для развития материальной и производственной базы, а в ФОТ в меньшей.

5. Договоры возмездного оказания услуг №75-04/04 от 01.04.2004г. и №24/45-У/БС от 01.09.2004г. фактически являются договорами предоставления имущества Учреждения в возмездное пользование, то есть договорами аренды. Следовательно, при их заключении Учреждение должно руководствоваться нормами ст. 296 ГК РФ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а именно: получать согласие учредителя на предоставление Учреждением в аренду закрепленного за ним муниципального имущества, заключать договоры аренды такого имущества по результатам проведения торгов, определять размер арендной платы по результатам оценки рыночной стоимости объекта аренды.

6. В нарушение п.4.1. Решения от 22.11.2017 № 23/99-р со стороны администрации города, как органа регулирования, отсутствует контроль за установлением тарифов (цен) и торговой наценки, за экономические обоснованности тарифов (цен) на услуги (работы), за составом расходов, связанных с использованием в процессе оказания услуг (выполнения работ) основных фондов, материальных, топливно-энергетических и других видов ресурсов, обусловленных технологией и организацией предоставления услуг, а также расходов, связанных с их управлением и обслуживанием.

7. Учреждением не установлен отдельный порядок формирования и расходовании средств, полученных от сдачи в аренду муниципального имущества.

8. В силу требований ГК РФ (ст. 296) и Закона №174-ФЗ (ст. 3) у автономного учреждения не может быть недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, иного движимого имущества, непроектированных активов, которое не было бы закреплено за ним учредителем. Согласно данным реестра муниципальной собственности, большое количество объектов, учтенных на балансе и забалансовых счетах МАУ «Спортсооружения» в реестр муниципальной собственности Сосновоборска не внесен. Сумма расхождения составила 33 131,2 тыс. рублей по 1998 объектам, в том числе по 2 земельным участкам кадастровой стоимость 26 520,9 тыс. рублей. Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, исключения из реестра муниципального имущества является нарушением статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

9. В нарушение пункта 1.2. Положения, утвержденного Постановлением администрации города Сосновоборска от 02.08.2018 № 1015 со стороны уполномоченного органа администрации города Сосновоборска (УГИЗО), отсутствует должный контроль за использованием по назначению муниципального имущества.

Предложения (рекомендации) по результатам контрольного мероприятия

Муниципальному автономному учреждению «Спортсооружения»:

В МАУ «Спортсооружения» направлено **Представление** об устранении выявленных нарушений и недостатков, где предложено:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске», в «Положение о порядке предоставления платных услуг муниципального автономного учреждения «Спортивные сооружения», в ЕГРЮЛ.

2. Разработать порядок предоставления и расходования средств, полученных от сдачи в аренду муниципального имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, либо разработать локальный нормативно-правовой акт, регулирующий единый порядок формирования и расходования средств, полученных от предпринимательской деятельности в целом, который урегулирует в свою очередь порядок в отношении сдачи в аренду имущества, порядок предоставления платных услуг, а также добровольных пожертвований.

3. Получаемые Учреждением доходы от предпринимательской деятельности привести в соответствие с положениями, регулирующими арендные отношения (закреплены в главе 34 ГК РФ) и возмездное оказание услуг (в главе 39 ГК РФ).

Изменить показатели бухгалтерского учета в соответствии с Инструкцией N 183н и Инструкцией № 209н по доходам от деятельности автономного учреждения по своей правовой и экономической природе. Доходы от арендных платежей, возникающие при предоставлении имущества в аренду, отражать по статье аналитической группы подвида доходов бюджетов 120 "Доходы от собственности" на подстатью 121 "Доходы от операционной аренды" (Порядок N 209н). Учет расчетов по суммам поступлений от сдачи в операционную аренду имущества автономное учреждение должно применять счет 2 205 21 000 (п. п. 21, 197, 199 Инструкции N 157н, п. 96 Инструкции N 183н).

Избегать неверной квалификации характера поступающих доходов.

4. Вести отдельно учет доходов и расходов от предпринимательской деятельности в разрезе объектов СК «Динамика» (СК Олимпиец), «Лыжная база «Снежинка», «Стадион «Торпедо», автопарковка (ул. Юности, 6), а также видов доходов и направлений расходования поступивших средств.

5. Осуществлять содержание предоставляемого в аренду (временное владение/пользование) имущества только за счет доходов от операционной аренды.

6. Произвести расчеты обоснования цен (тарифов), калькуляции за возмездные услуги (работы) и расчеты по размеру торговой наценки с использованием метода экономической обоснованности расходов в соответствии с методами, установленными п. 2.2. Решения от 22.11.2017 № 23/99-р.

7. Расторгнуть договоры возмездного оказания услуг №75-04/04 от 01.04.2004г. и №24/45-У/БС от 01.09.2004г. Осуществлять предоставление закрепленного за Учреждением муниципального имущества в аренду в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». При заключении договоров аренды Учреждению следует также учитывать установленный частью 3 статьи 296 ГК РФ запрет на распоряжение земельными участками, предоставленными ему на праве постоянного (бессрочного) пользования. Избегать неверной квалификации характера договоров при их заключении.

8. Предоставить в УГИЗО полный перечень имущества для закрепления права оперативного управления и направить пакет документов (сведений) для внесения в реестр муниципального имущества.

9. Принять меры дисциплинарного характера к виновным лицам, допустившим нарушения требований законодательства по поступлению и расходованию средств, полученных от предпринимательской деятельности, и в области ведения бухгалтерского учета.

10. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий, способствующих их возникновению. Разработать и направить в адрес Контрольно-счетного органа план мероприятий по устранению нарушений и недостатков в течение одного месяца со дня получения настоящего представления

Управлению культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Сосновоборска:

Усилить ведомственный контроль за деятельностью МАУ «Спортсооружения».

Администрации города Сосновоборска:

1. УГИЗО рекомендовать провести в соответствии с разделом 2 Положение о порядке организации и осуществления контроля за использованием по назначению имущества муниципального образования город Сосновоборск Красноярского края, утв. Постановлением администрации города Сосновоборска от 02.08.2018 № 1015, документарную и выездную проверки в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МАУ «Спортсооружения», в том числе сверить на соответствие данные о муниципальном имуществе, содержащиеся в документах МАУ, со сведениями об этом имуществе, имеющимся в УГИЗО в реестре муниципального имущества.

2. Осуществлять контроль за установлением тарифов (цен) и торговой наценки, за экономические обоснованности тарифов (цен) на услуги (работы), за составом расходов, связанных с использованием в процессе оказания услуг (выполнения работ) основных фондов, материальных, топливно-энергетических и других видов ресурсов, обусловленных технологией и организацией предоставления услуг, а также расходов, связанных с их управлением и обслуживанием.

КСО направить настоящий Отчет в Сосновоборский городской Совет депутатов и Главе города Сосновоборска.

Разместить информацию о выполнении контрольного мероприятия на официальном сайте администрации города Сосновоборска.

Информацию о рассмотрении предложений и принятых мерах направить в КСО г.Сосновоборска в срок до 29.11.2023 года.

Приложение:

1. Перечень нормативных и правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, и их сокращений, использованных по тексту Акта, на 1 л. в 1 экз.
2. Таблица «Информация о выявленных нарушениях и недостатках по результатам контрольного мероприятия» на 3 л. в 1 экз.

Председатель КСО г. Сосновоборска

(личная подпись)

Е.А. Горностаева